



DE BOER & DE GROOT
CIVIELE WERKEN

19.1239

Sluis Oosterblokker
Recreatieschap

Inspectie, beheer-en onderhoudsplan





19.1239
Sluis Oosterblokker
Recreatieschap
West-Friesland

De Boer & De Groot civiele werken b.v.

Opdrachtgever:

Naam: Recreatieschap Hoorn
Plaats: Hoorn

Contactpersoon:

Dhr. P. Copier

Projectnummer: 19.1239
Datum: 04-11-2020
Versie: 2.0

De Boer & De Groot civiele werken b.v.		
Opgesteld:	Willem Bouman	
Gecontroleerd:	K.P. de Groot	



Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Schutsluis	3
2. Werkzaamheden	3
2.1 Visuele inspectie	3
2.2 Opstellen onderhoudsplan.	3
3. Visuele inspectie	4
3.1 Algemeen	4
3.2 Omschrijving van de werkzaamheden.....	4
3.3 Overzicht materialen sluis.....	4
3.4 Overzichtstekening sluis	4
3.5 Waarnemingen	5
3.6 Conclusie en advies.....	6
4. Renovatie overzicht	7
5. Bijlage	8
5.1 Bijlage A – Fotorapportage	8
5.2 Bijlage B – Overzichtstekening	8
5.3 Bijlage C – Renovatieoverzicht	8

1. Inleiding

1.1 Algemeen

De schutsluis in Oosterblokker is in beheer van het recreatieschap West-Friesland (zie figuur 1). De sluis is in 2013/2014 gerealiseerd.. De Boer & De Groot is gevraagd om een onderhoud en beheersplan op te stellen.



Figuur 1 Locatie schutsluis Blokker (Bron: Google Maps)

1.2 Schutsluis

De schutsluis is een hand bedienbare sluis nabij wijzenddijkje. De sluis heeft een lengte van 20m1 en een kolkbreedte van 3,30m1. En is daarmee alleen geschikt voor reactivievaart.

De sluiscolk en hoofden zijn gemaakt van gewapend beton. De sluisdeuren zijn van hardhout. Aan weerszijde van de sluis zijn hardhouten steigers aanwezig. Daarnaast is er aan de bedienzijde van de sluis een hardhouten hekwerk aangebracht. Aan weerszijde van de sluis zijn hardhouten damwand aangebracht.

2. Werkzaamheden

2.1 Visuele inspectie

In april 2020 is er een visuele inspectie gedaan door de Boer & de Groot civiele werken. Ten tijde van de inspectie was de sluis niet bedienbaar, de elektronische aansturing was door vandalisme beschadigd.

2.2 Opstellen onderhoudsplan.

Gevraagd is om een renovatie overzicht op te stellen voor de jachthaven. In hoofdstuk 6 is een voorstel renovatieplan opgesteld. Hierin zijn de geraamde kosten uitgezet tegen tijd.

3. Visuele inspectie

3.1 Algemeen

De sluis is in april 2020 visueel geïnspecteerd, omdat de sluis in 2013-2014 gerealiseerd is was de verwachting niet dat er onderdelen aan het eind van hun levensduur waren.. De aanleiding van de inspectie is om in kaart te brengen hoe de huidige staat van de sluis is. De waarnemingen/bevindingen zijn in dit rapport verwerkt.

3.2 Omschrijving van de werkzaamheden

De volgende werkzaamheden zijn uitgevoerd:

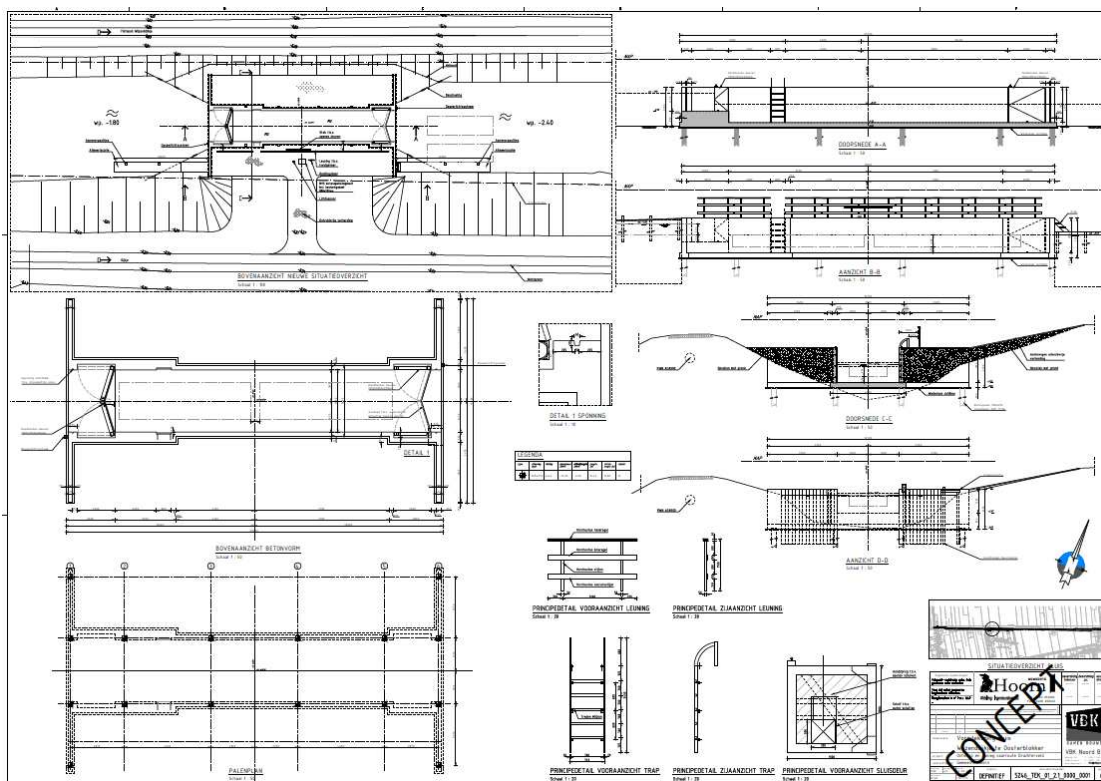
- Visuele inspectie van de haven
- Opstellen rapportage
- Opstellen beheersplan

3.3 Overzicht materialen sluis

De meerpalen in de haven zijn van diverse houtsoorten. Een overzicht hiervan is op de volgende pagina weergegeven (zie ook bijlage B). Het is te verwachten dat de palen met korte levensduur als eerste vervangen dienen te worden.

Houtsoort	Levensduur
Hardhout (deuren/leuningwerk)	25 jaar
Gewapend beton	Ontwerplevensduur
W&E installatie	Geen gegevens bekend.

3.4 Overzichtstekening sluis



Figuur 2 Tekening sluis Blokker

3.5 Waarnemingen

De waarnemingen van de haven zijn vanaf het maaiveld uitgevoerd.. Door middel van een aantal foto's worden de gebreken per onderdeel in kaart gebracht. Deze foto's zijn te zien in bijlage 1.

De waarnemingen zijn per onderdeel geclusterd, namelijk:

- Afmeerlocaties/steiger
- Terreininrichting
- Beschoeiing/damwand
- Sluiswanden
- Sluisdeuren
- E-Installatie.

Afmeerlocaties/steigers

De afmeerlocatie/steigers zijn van hardhout. De algemene staat van de steigers is goed. De steigers zijn aangelegd in 2014 en zullen naar verwachting nog 15jaar meegaan.

Er zijn een paar aandachtspunten geconstateerd:

- 1) Achter de westelijke steiger is op het aansluitpunt met de sluis een verzakking geconstateerd. Hier is ook gronddoek zichtbaar. Vermoedelijk is de aansluiting van de beschoeiing op de sluis niet goed of is de beschoeiing aangetast.
- 2) De steiger aan de oostzijde is bereikbaar middels een trap. Deze trap is voorzien van RVS strippen. Één van deze strip zit los.
- 3) De steiger aan de oostzijde lijkt niet voorzien te zijn van beschoeiing, hierdoor spoelt de grond onder de steiger weg.

Terreininrichting

In het kader van de terreininrichting is gekeken naar de volgende zaken:

- Verharding;
- Leuningwerk;
- Hekwerk;
- Stok;
- RVS buitenopstellingskast;
- Verlichting;
- Reddingsboei.

Verharding

Conform de ontwerp-tekening zou er een onkruidvrije verharding aanwezig moeten zijn. Daar waar deze aangegeven staat is geen verharding meer aanwezig.

Leuningwerk

Het leuningwerk is in goede staat.

Hekwerk

Het hekwerk is in goede staat.

Stok

De stok is nog in goede staat.

RVS Buitenopstellingkast.

De kast is door vandalisme beschadigd, dit is bekend. Conservering is aangetast.

Verlichting

Verlichting is in goede staat, niet kunnen beoordelen of deze het doet. Inspectie is overdag uitgevoerd.



Reddingsboei

De reddingsboei is niet meer aanwezig, er zijn wel beugels aanwezig waarop niks meer bevestigd is.

Beschoeiing/damwanden.

De aanwezige damwanden zijn nog in goede staat. Echter is er tijdens de aanlegfase van de sluis voor gekozen om geen afdekker over de damwanden te plaatsen. Het gevolg hiervan is, is dat de bovenzijde sneller aantast. Hetgeen uiteindelijk de levensduur niet ten goede komt. Advies is om hier een houten afdekplank over te plaatsen.

De verwachte restlevensduur is circa 15-20jr.

Betonnen sluiswanden en hoofden

De visuele inspectie heeft alleen maar boven water plaats gevonden. De wanden en sluishoofden bestaan uit gewapend beton. Deze zijn nog in goede staat. De verwachte levensduur = ontwerplevensduur – 6-10jr.

Tijdens het grote onderhoud waarbij de sluisdeuren gedemonteerd worden kan het deel van de sluis wat normaal onder water staat ook geïnspecteerd en gereinigd worden.

Hardhouten sluisdeuren

De sluisdeuren zijn van hardhout. Op de deuren is het jaartal 2014 te zien. De sluisdeuren zijn in goede staat en hebben een restlevensduur van circa 15-20jr.

Er zijn een aantal verbeterpunten geconstateerd:

- 1) Vervangen van het knelhout, het knelhout is van zachthout met een beperkte levensduur;
- 2) De stalen onderdelen welke geconserveerd zijn vertonen roestplekken. Oorzaak hiervan is het gebruik van de sluis. Constructief hoeft dit niet hersteld te worden, een herstel zou cosmetisch zijn;
- 3) Draaipunt is niet voorzien van een smeernippel, waardoor er uiteindelijk wrijving zal ontstaan. Advies is om hier smeernippels aan te brengen.

De sluisdeuren zijn alleen boven water geïnspecteerd. Gezien de leeftijd van de sluis (6 jaar) verdient het de aanbeveling de sluis droog te zetten om de sluisdeuren te demonteren zodat het deel onder water geïnspecteerd kan worden. Het knelhout kan dan ook vervangen worden.

E-installaties

In e-installaties heeft de Boer & de Groot civiele werken geen ervaring en eigen deskundigen in huis. In het voorjaar is in opdracht van het recreatieschap het een en ander gerepareerd. Wij gaan er dan ook vanuit dat de installatie destijds getest en beoordeeld is.

Voor het beheers-en onderhoudsplan hebben is Vlaar techniek benaderd om dit te beoordelen. De bevindingen van Vlaar techniek zijn verwerkt in het renovatieoverzicht.

3.6 Conclusie en advies

Conclusie

De status van de sluis is in beeld gebracht. In het algemeen ziet de sluis er goed uit,. Echter zijn er een paar aandachtspunten geconstateerd die die aandacht benodigd hebben.

Steiger westzijde

Herstellen van de verzakkingen aan de achterzijde van de steiger, dit om struikelgevaar te voorkomen.

Steiger Oostzijde

Verzakkingen achterzijde steiger, onderzoeken of hier een beschoeiing aanwezig is, zo niet beschoeiing toepassen om erger te voorkomen.



Damwanden

De bovenzijde van de damwanden zijn niet voorzien van een afdekker. Doordat azobé hout scheurt (normaal gedrag) komt er makkelijk water in deze kieren hetgeen de levensduur niet ten goede komt. Een houten afdek plank zou dit voorkomen.

Reddingsboei

De reddingsboei is niet meer aanwezig, opnieuw aanbrengen.

Sluisdeuren

De sluisdeuren zijn boven water in goede staat. Gezien de leeftijd van de deuren is het wenselijk om deze te demonteren en het deel onder water te inspecteren. Het aanwezige knelhout kan dan ook vervangen worden, daarnaast kunnen de ontbrekende smeernippels dan aangebracht worden.

E-installatie

Geadviseerd wordt om jaarlijks een inspectie, deze inspectie houdt het volgende in:

- o Visuele inspectie van de E-installatie
- o Testen complete werking
- o Controle motoren rinketten
- o Controle van de scheepvaartseinen
- o Rapporteren van de werkzaamheden

Bij voorkeur uitvoeren voordat de sluis in het voorjaar in gebruik genomen wordt.

4. Renovatie overzicht

Om beeld te krijgen met mogelijke kosten in de toekomst is een renovatie overzicht toegevoegd tot maximaal 20jr vanaf nu . Daarnaast zijn de kosten in kaart gebracht voor het reguliere onderhoud.

Binnen nu en een jaar adviseren wij het volgende in ieder geval uit te laten voeren:




- | | |
|--|---------|
| - Grote inspectie sluisdeuren inclusief schoonmaken sluiskolk, | €6250,- |
| - Herstellen spoelgaten steiger westzijde sluis | €500,- |
| - Aanbrengen beschoeiing steiger oostzijde 10m1 | €3500,- |
| - Aanbrengen afdekplank op damwanden | €960,- |
| - Aanbrengen reddingsboei | €400,- |
| - Vastzetten RVS strip oostzijde | €50,- |
| - Inspectie van de E-installatie | €875,- |
| - NEN1010 keuring E-installatie | €575,- |
| - Scheepvaartseinen vervangen voor LED | €400,- |








5. Bijlage

- 5.1 Bijlage A – Fotorapportage**
- 5.2 Bijlage B – Overzichtstekening**
- 5.3 Bijlage C – Renovatieoverzicht**

Bijlage A Fotorapportage

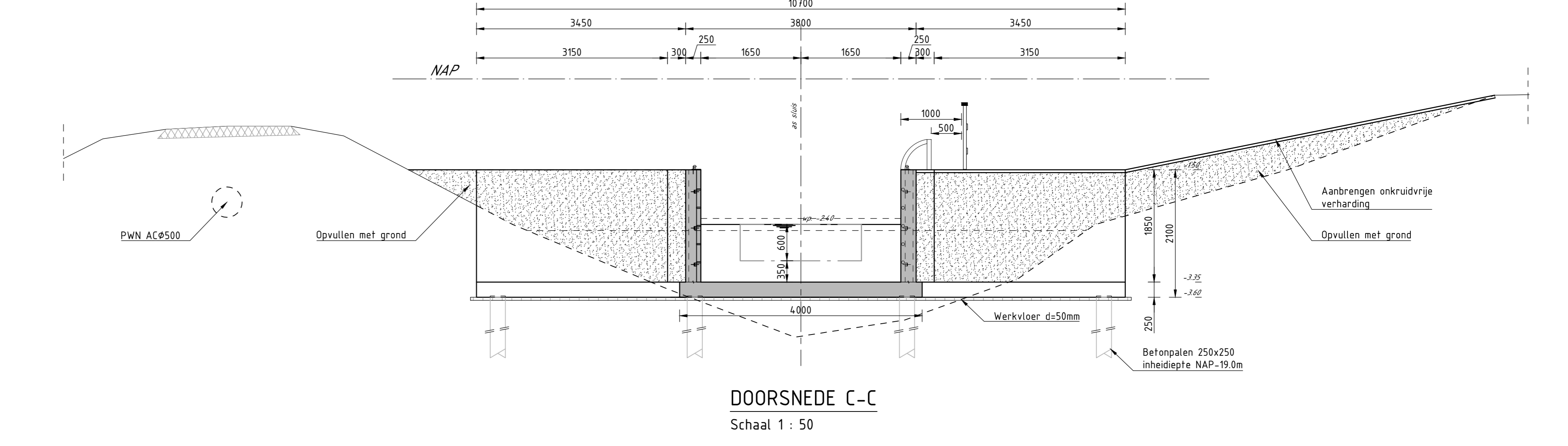
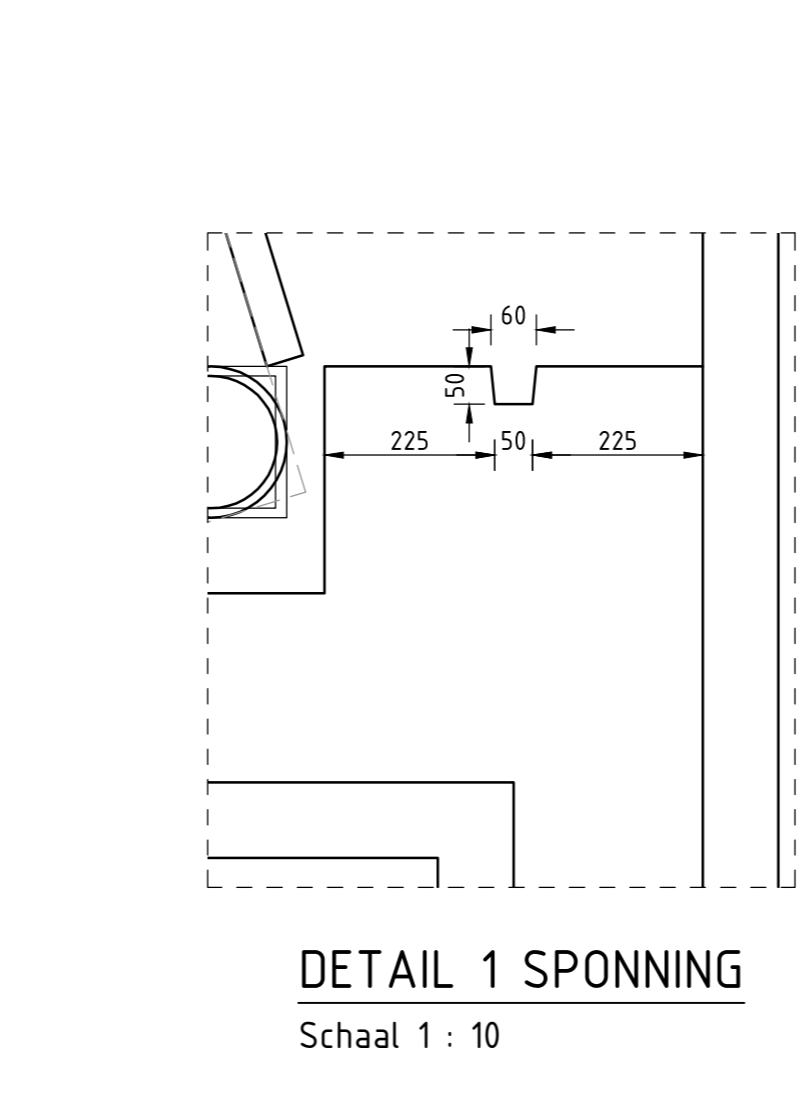
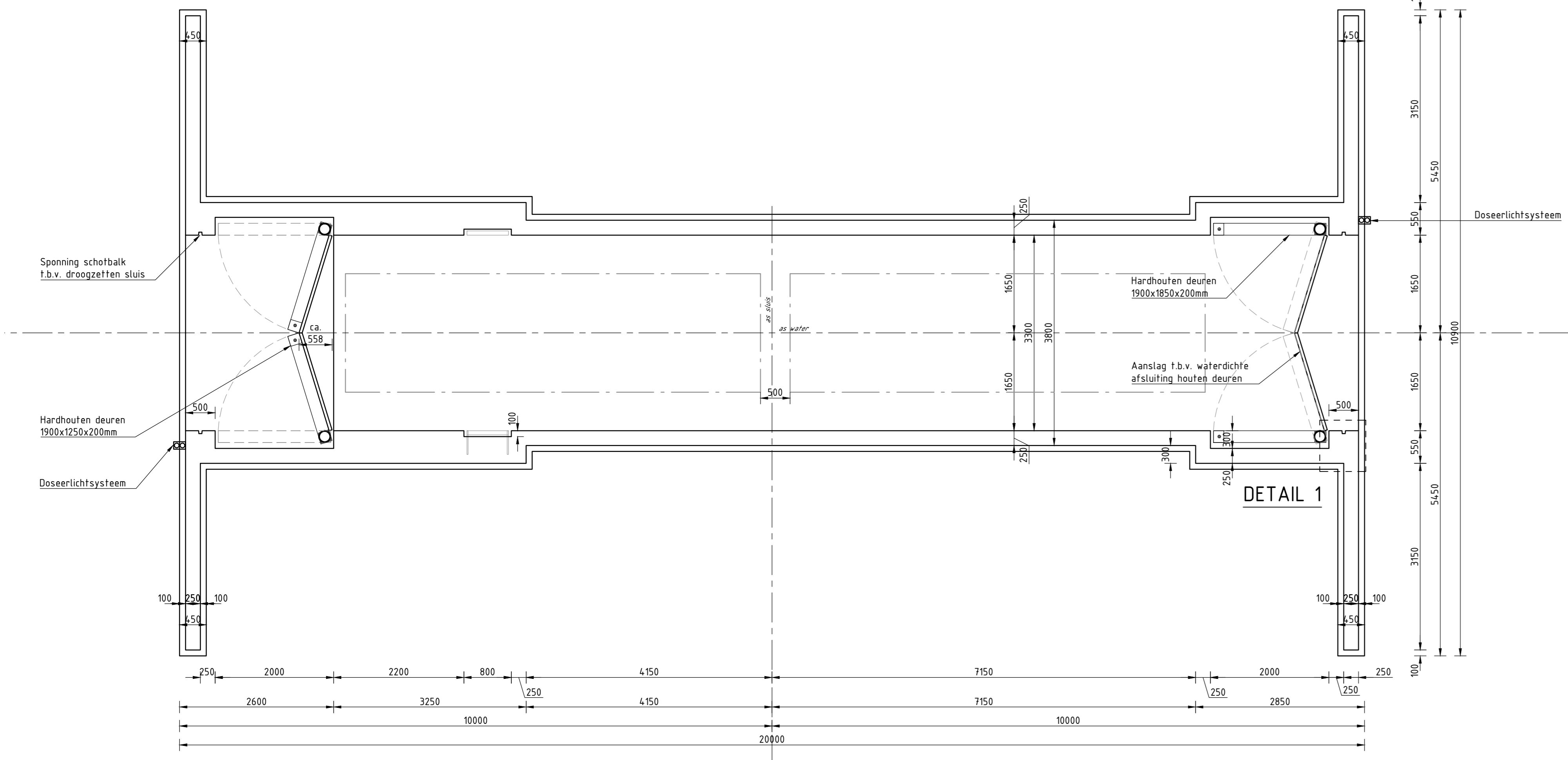
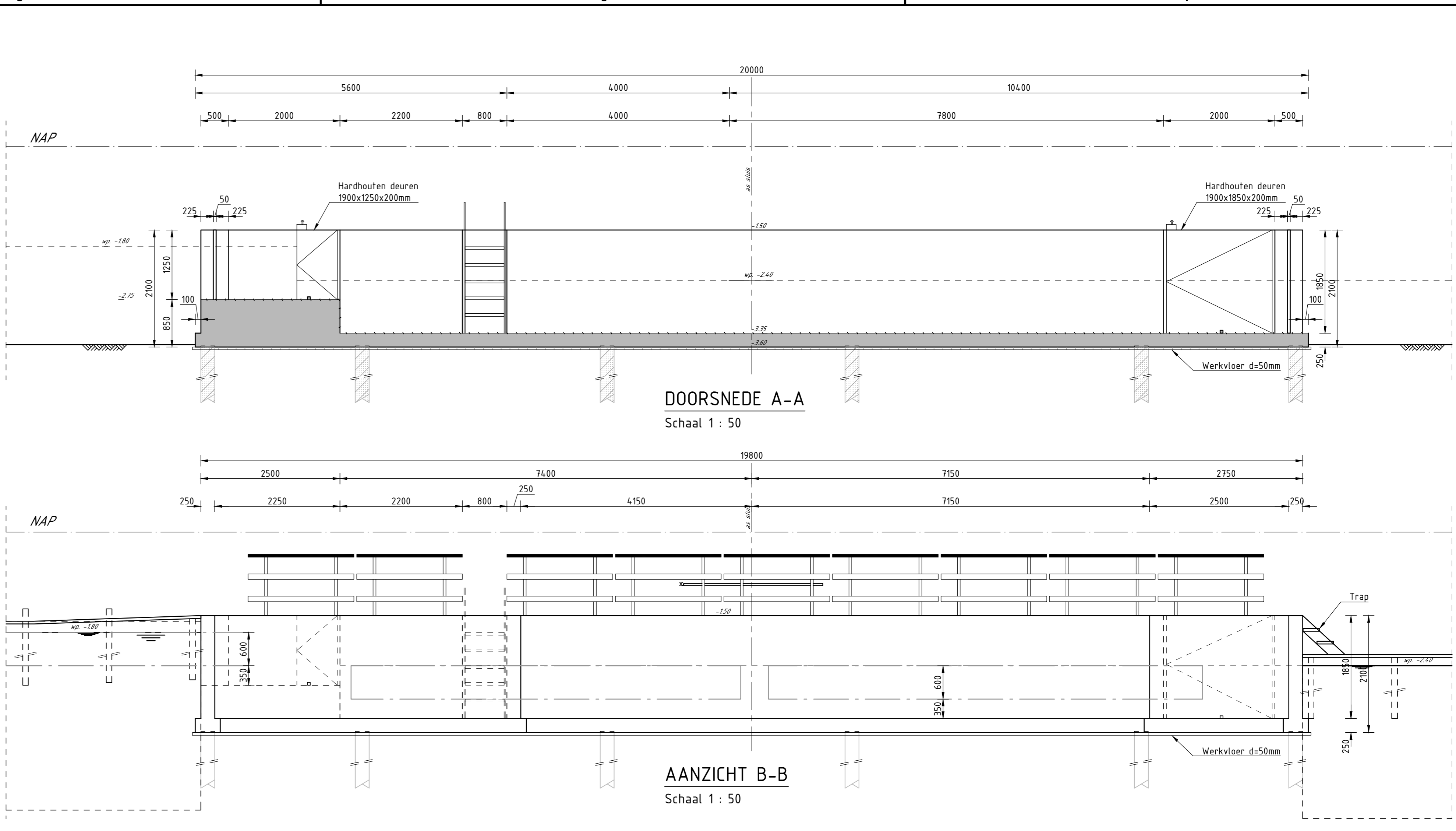
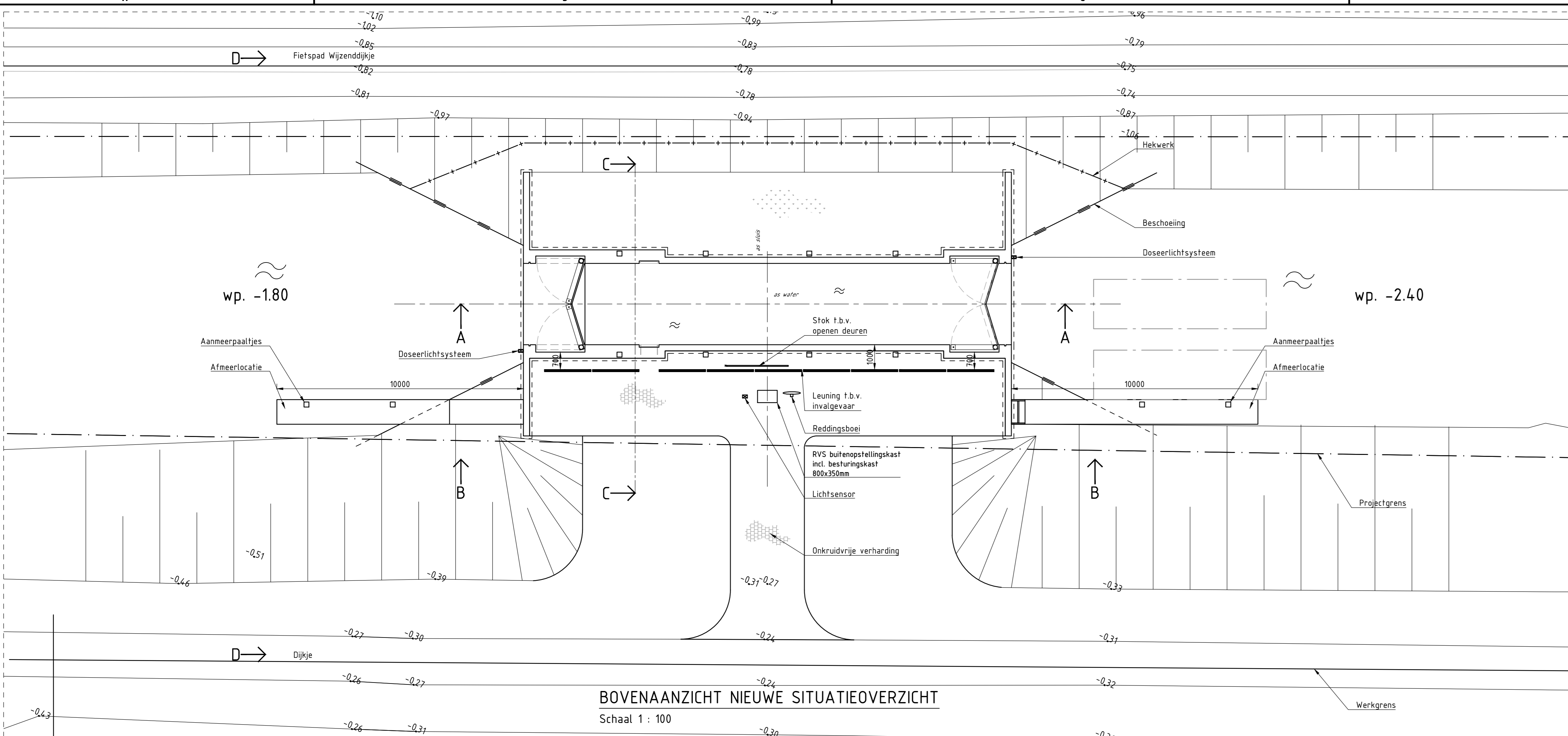
Foto nr.	Toelichting	Foto:
1	Verzakking steiger west	
2	RVS strip los.	
3	Verharding, niet aanwezig	

<p>4</p>	<p>Beschadigde RVS buiten opstellingskast</p>	
<p>5</p>	<p>Beugels waarop niks bevestigd is.</p>	
<p>6</p>	<p>Bovenkant damwanden niet voorzien van afdekplank.</p>	
<p>7</p>	<p>Knelhout sluisdeur</p>	

<p>8</p>	<p>Roestvorming op haalpennen.</p>	
<p>9</p>	<p>Roestvorming draaipunt</p>	

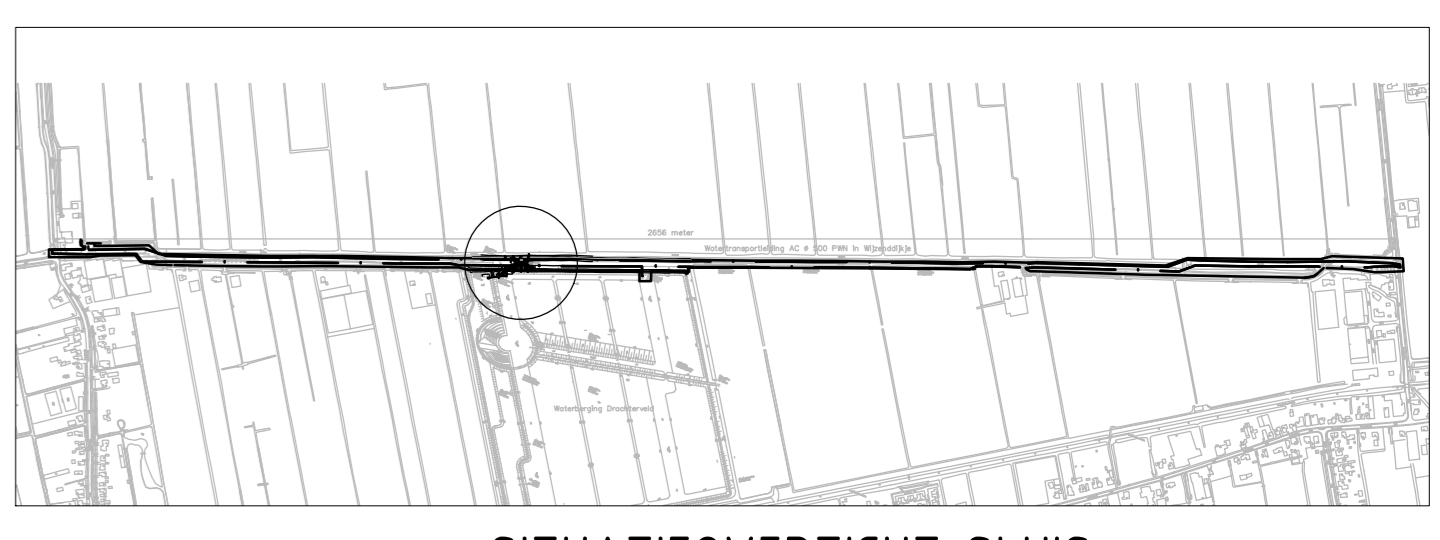
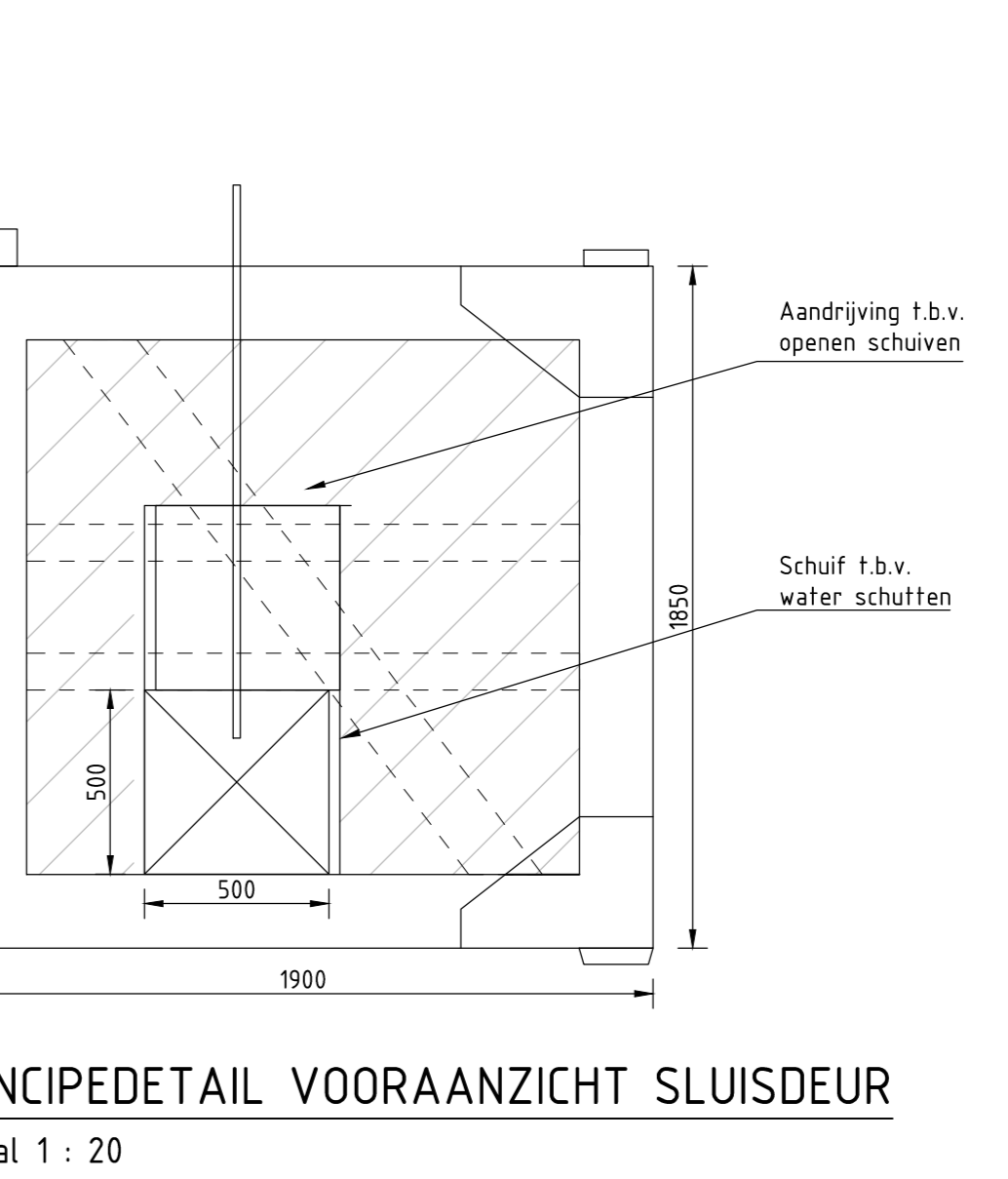
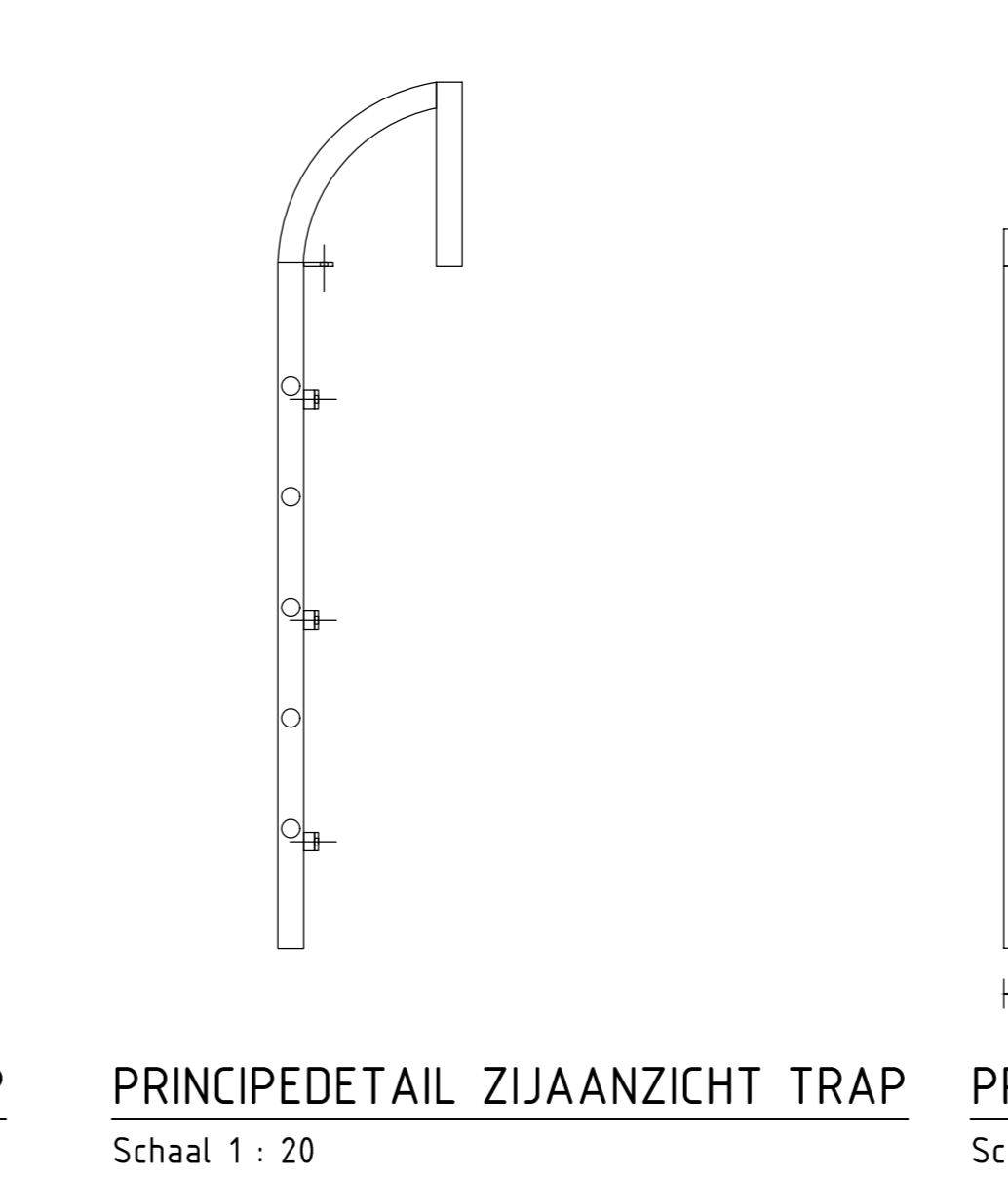
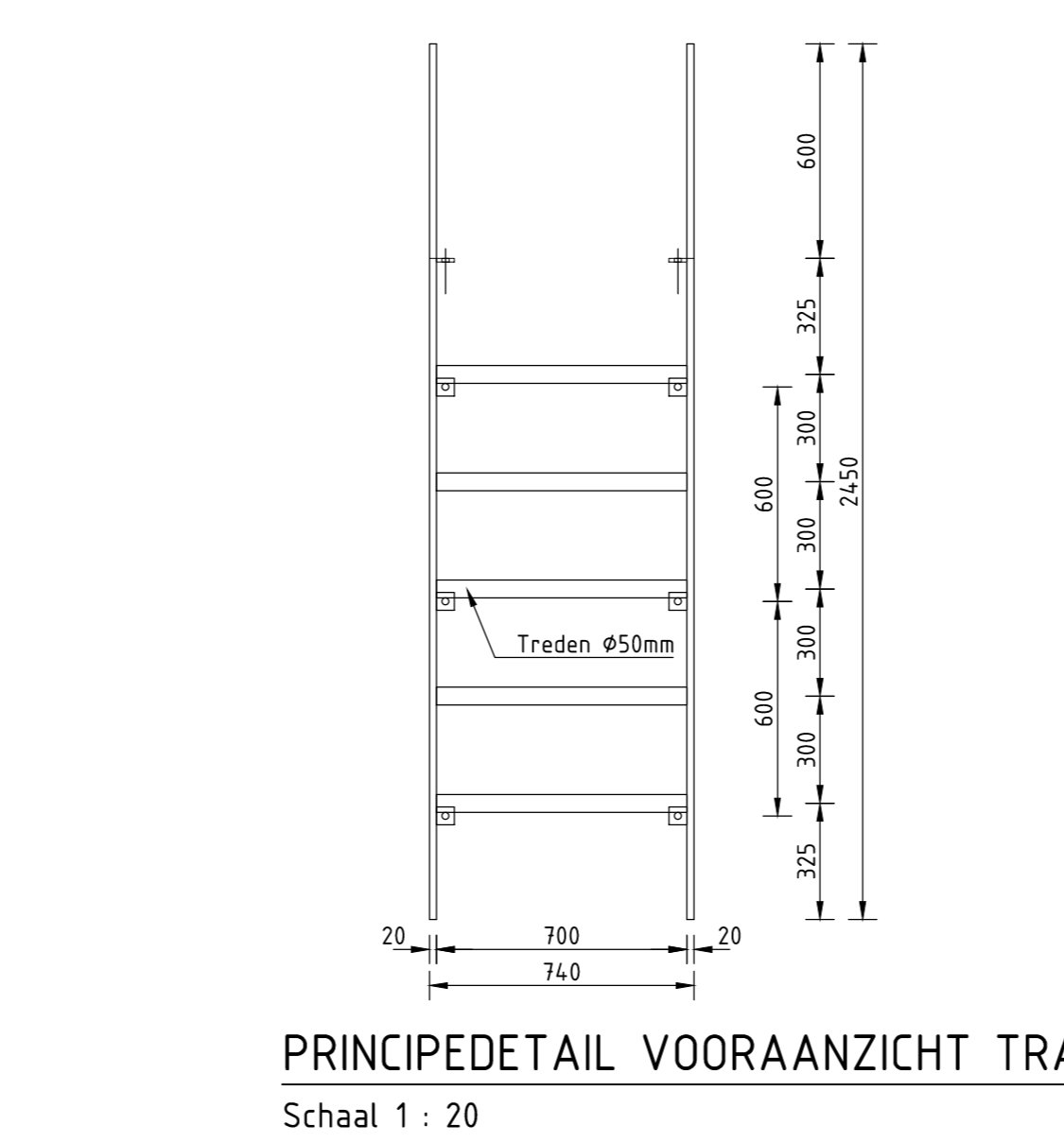
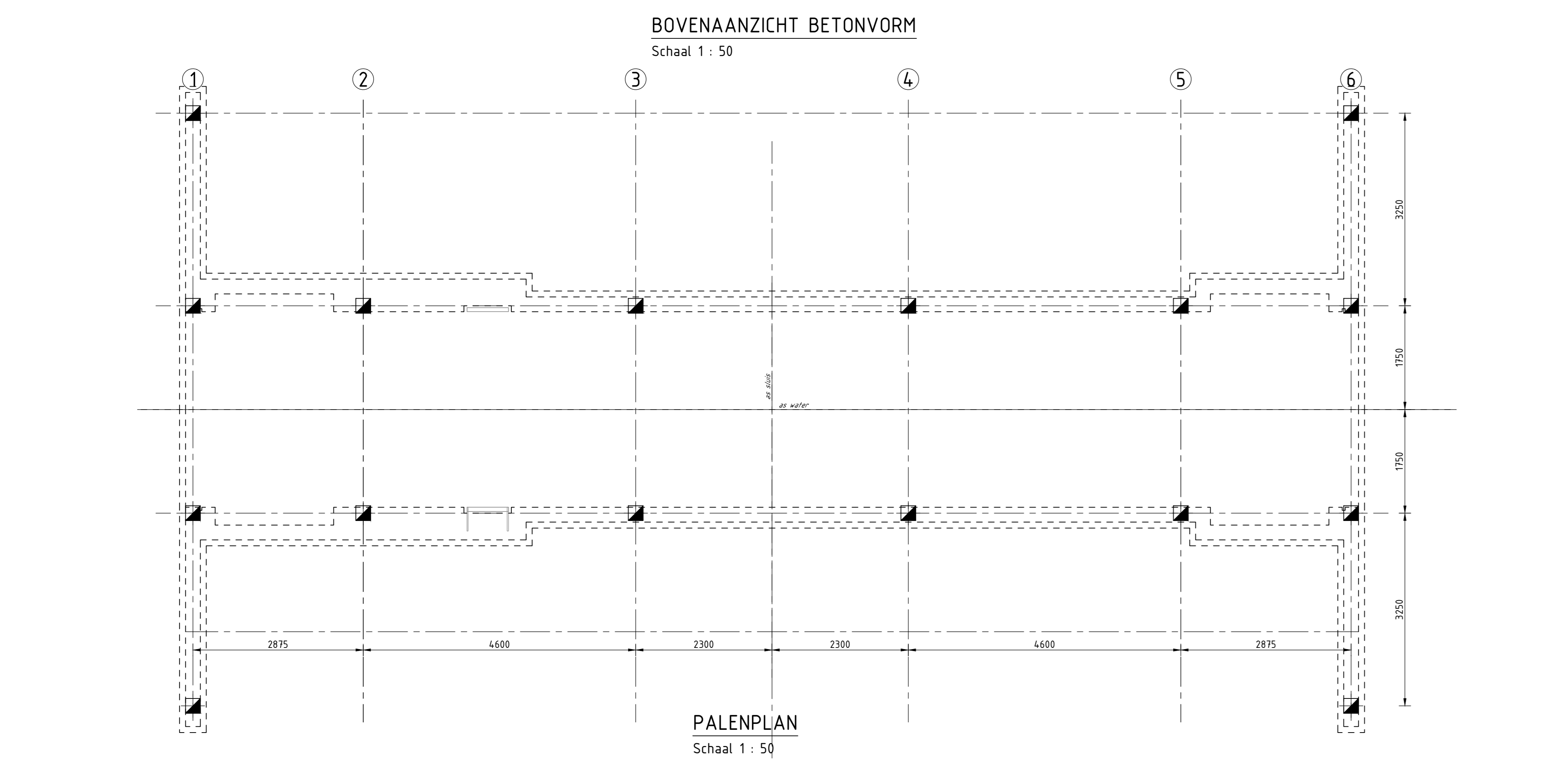
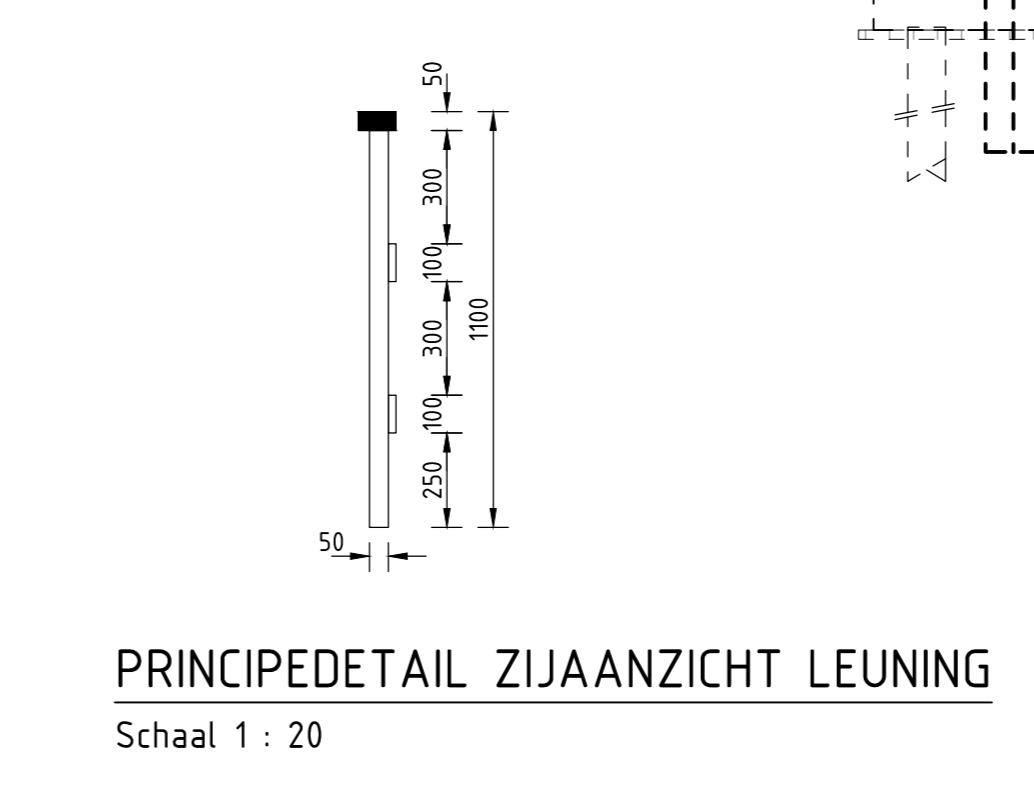
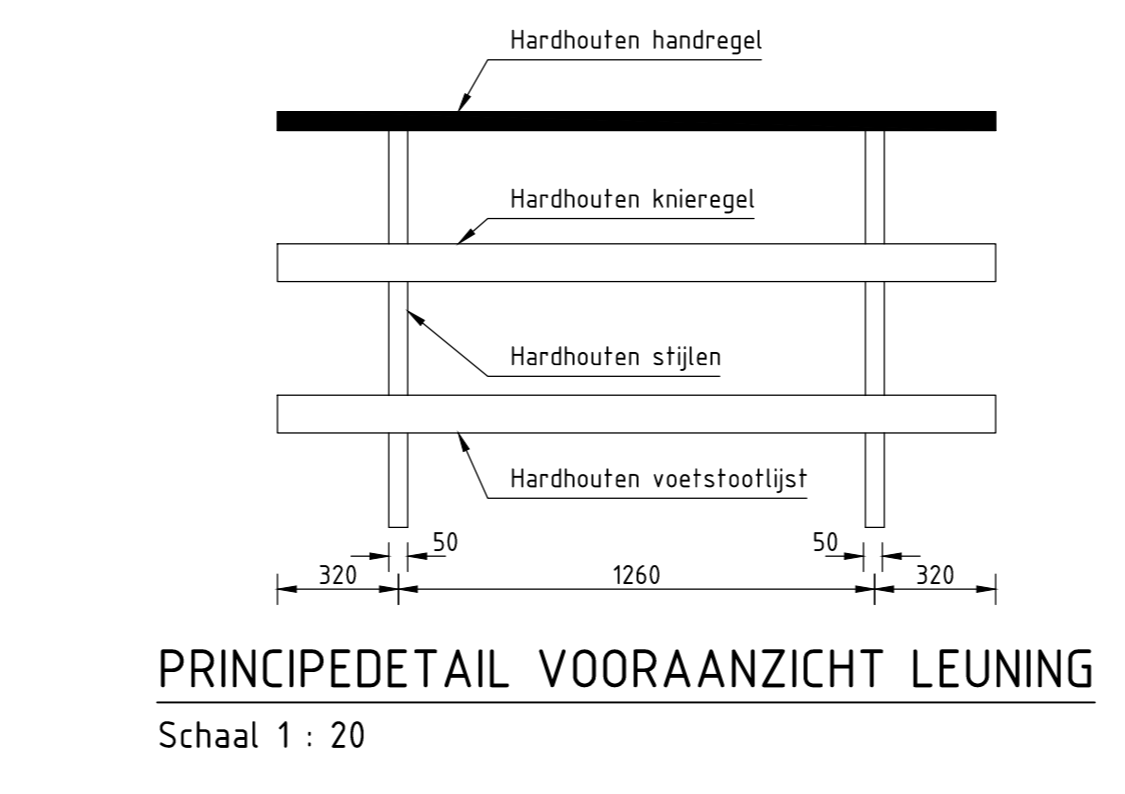


Bijlage B Overzichtstekening



LEGENDA

Type	Afmeting (mm)	Weging	inhoudsvol (kg/m³)	Afmeting (mm)	Weging	inhoudsvol (kg/m³)	Aantal
■	250x250	Load	-19.00	-3.58	15.42	15.80	16



SITUATIEOVERZICHT SLUIS

Algemene opmerkingen: Niet met van te voren weten, doch gestreken weten aanhouden. Waar niet anders aangegeven lengtes in meters. Hoogten in m t.o.v. NAP.

GEMEENTE Hoonhout
Afdeling Ingenieursburo
Postbus 252200
Postcode 2520ZZ

bestuurlijk ontwerp
paraf. datum
aanvullend ontwerp
paraf. datum

project: Voorontwerp sluis
Wijzendijkje te Oosterblokker
Ontwerp en aanleg vaarroute Drachtveld
Gemeente Hoonhout

status: definitief
documentnummer: 5246_TEK_01_21_0000_0001

Wijk: 0

VBK
SAMEN BOUWEN
VBK Noord BV
Postbus 116
1020A Haren
T: 029 - 232 884
F: 029 - 238 985
www.vbkgroep.nl



Bijlage C Renovatieoverzicht

Aan het algemeen bestuur van het Recreatieschap Westfriesland

Bovenkarspel : 10 februari 2021

Onderwerp : Nota Activabeleid 2021 Recreatieschap Westfriesland

Bijlagennummer : 6

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Het Recreatieschap Westfriesland volgt de financiële verordening 2017 van de gemeente Stede Broec. In overeenstemming met artikel 8 stelt de gemeenteraad van Stede Broec de Nota Activabeleid voor de gemeente vast. In deze nota worden regels opgesteld over de wijze waarop Stede Broec omgaat met waardering, activering en afschrijving van vaste activa. Doordat het Recreatieschap de financiële verordening van de gemeente Stede Broec volgt, volgt het bij gebrek aan een eigen Nota Activabeleid automatisch die van de gemeente.

Vanwege verschillen in aard en omvang van de werkzaamheden en begroting tussen de gemeente Stede Broec en het Recreatieschap Westfriesland, voldoet deze Nota niet volledig. Er moest dusdanig vaak structureel worden afgeweken van de Nota, dat er is besloten om op basis van de Nota van de gemeente Stede Broec een eigen Nota op te stellen.

Wij stellen u voor om per 1 januari 2021 deze eigen Nota Activabeleid te hanteren.

Voorstel:

Wij stellen u voor om:

- De Nota Activabeleid 2021 Recreatieschap Westfriesland vast te stellen;
- Deze per 1 januari 2021 te gebruiken.

De secretaris,

de voorzitter,

Onderwerp : Nota Activabeleid 2021 Recreatieschap Westfriesland

Bijlagenummer : 6

Het algemeen bestuur van het Recreatieschap Westfriesland;

gelezen het voorstel van 10 februari 2021

gelet op artikel 34 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;

b e s l u i t:

- De Nota Activabeleid 2021 Recreatieschap Westfriesland vast te stellen;
- Deze per 1 januari 2021 te gebruiken.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van het Recreatieschap Westfriesland, gehouden op 17 maart 2021.

De secretaris,
Karel Schoenaker

De voorzitter,
Nico Slagter



Nota Activabeleid 2021

Recreatieschap Westfriesland

1. Inleiding

Het Recreatieschap Westfriesland volgt de financiële verordening 2017 van de gemeente Stede Broec. In overeenstemming met artikel 8 stelt de raad de Nota Activabeleid vast. In deze Nota worden regels opgesteld over de wijze waarop Stede Broec omgaat met waardering, activering en afschrijving van vaste activa.

Het Recreatieschap volgt hierdoor automatisch ook de Nota Activabeleid van de gemeente. Echter is vanwege verschillen in aard en omvang van de werkzaamheden en begroting tussen de gemeente Stede Broec en het Recreatieschap Westfriesland besloten om per 1 januari 2021 een eigen Nota Activabeleid te hanteren.

Doelstellingen van de Nota Activabeleid

De belangrijkste doelstellingen van het actualiseren van deze Nota zijn:

- het voldoen aan het wettelijke kader en de uitgebrachte notities van de commissie BBV;
- het verbeteren van de kwaliteit van het financieel beleid ten aanzien van de activa;
- het (her)formuleren van richtlijnen, beleid en vastlegging van uniforme regels over het activeren en afschrijven van duurzame kapitaalgoederen, en de daarbij behorende regels van kapitaallasten.

Wettelijk kader

De Nota Activabeleid sluit aan op het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (hierna: BBV) per 1 januari 2020.

Eveneens dienen de stellige uitspraken uit de volgende notities, uitgebracht door de commissie BBV, als basis voor het actualiseren van het activabeleid:

- Notitie materiële vaste activa (2020);
- Notitie rente (2017).

Leeswijzer

In ieder hoofdstuk worden de relevante wetsartikelen toegelicht. Alle alinea's worden afgesloten door uitgangspunten. De uitgangspunten geven aan op welke wijze het Recreatieschap Westfriesland het beleid gaat uitvoeren. Van de aangegeven uitgangspunten kan door het algemeen bestuur, indien het BBV het toelaat, worden afgeweken. Dit zal worden aangegeven als een keuzemogelijkheid.

Op deze wijze wordt duidelijk hoe het activabeleid conform het BBV uitgevoerd dient te worden bij het Recreatieschap Westfriesland. Kennis van en inzicht in de voorschriften van het BBV, de juiste interpretatie en consequente en consistente toepassing ervan zijn van belang voor het bepalen van de financiële positie. Daardoor dienen deze voorschriften niet alleen een boekhoudkundig maar ook een bestuurlijk belang. De uitgangspunten van deze nota worden onder andere uitgewerkt in de begroting en de jaarrekening.

In de bijlage is opgenomen:

- Een lijst met de afschrijvingstermijnen voor de diverse soorten activa.

2. Activeren

Activeren is het vastleggen van investeringen waarvan het nut zich over meerdere jaren uitstrekt. Investeringsuitgaven worden geactiveerd op de balans en verantwoord onder de post vaste activa. Het betreffende kapitaalgoed noemen we actief of activa. De lasten die de investering meebrengt behoren tot de jaarlijkse exploitatielasten.

Artikel 2.1 Activeringscriteria

Conform artikel 59 BBV worden alle investeringen geactiveerd, met uitzondering van kunstvoorwerpen met een cultuurhistorische waarde. Echter, het algemeen bestuur is vrij om te bepalen dat investeringsuitgaven beneden een bepaald bedrag niet worden geactiveerd. Voorgesteld wordt dat investeringsuitgaven voor investeringen met een economisch of maatschappelijk nut beneden de € 10.000 niet te activeren. Gronden en terreinen vormen hierop een uitzondering, deze worden altijd geactiveerd.

Keuzemogelijkheid 1:

Voorgesteld wordt om investeringen met economisch of maatschappelijk nut, welke lager zijn dan € 10.000 niet te activeren en direct ten laste van de exploitatie te brengen. Gronden en terreinen worden altijd geactiveerd.

Activa worden volgens artikel 33 BBV geactiveerd onder de post vaste activa en onderscheiden in immateriële vaste activa (artikel 34 BBV), materiële vaste activa (artikel 35 BBV) en financiële vaste activa (artikel 36, BBV).

Niet alle op de balans tot uitdrukking gebrachte uitgaven zijn te beschouwen als investering. Het verstrekken van een geldlening is geen investering, maar wordt door de boeking op de balans behandeld als een investering.

Artikel 2.2 Immateriële vaste activa

De post immateriële vaste activa bevatten investeringsuitgaven waar geen bezittingen tegenover staan. Immateriële vaste activa zijn niet stoffelijk van aard en vallen niet onder de financiële vaste activa.

Het BBV staat slechts zeer beperkt de activering van immateriële vaste activa toe. Immateriële vaste activa die worden geactiveerd, worden ondergebracht onder diverse posten.

Artikel 2.2.1 *Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio*

De kosten verbonden aan het sluiten van nieuwe geldleningen en het saldo van agio en disagio (*agio: het verschil tussen het bedrag waarvoor een lening wordt aangegeven en het lagere bedrag dat aan de geldnemer wordt uitgekeerd*) mogen worden geactiveerd tegen nominale waarde.

In de toelichting op het BBV wordt geadviseerd om de kosten van het sluiten van nieuwe geldleningen en het saldo van agio en disagio niet te activeren.

Keuzemogelijkheid 2:

Voorgesteld wordt de kosten van het sluiten van nieuwe geldleningen en het saldo van agio en disagio niet te activeren en direct ten laste van de exploitatie te brengen.

Artikel 2.2.2 *Kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief*

Kosten voor onderzoek en ontwikkeling worden geactiveerd als voldaan is aan de voorwaarden uit artikel 60 BBV:

- Het voornemen bestaat om het actief te gebruiken of te verkopen;
- De technische uitvoerbaarheid om het actief te voltooien vaststaat;
- Het actief in de toekomst economisch of maatschappelijk nut zal genereren;
- De kosten betrouwbaar kunnen worden vastgesteld en goed in te schatten zijn.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat het activeren van deze kosten alleen toegestaan is, als het bijdraagt aan de totstandkoming van een vast actief. Een voorbeeld waarbij de kosten geactiveerd kunnen worden, zijn de voorbereidingskosten (zoals bodemonderzoek en bouwrijp maken grond) voor de bouw van een werkschuur.

Uitgangspunt 3:

De kosten van onderzoek en ontwikkeling activeren als voldaan is aan de voorwaarden.

Artikel 2.2.3 *Bijdragen aan activa in eigendom van derden*

Conform artikel 61 van het BBV mogen bijdragen aan activa in eigendom van derden worden geactiveerd als voldaan is aan de volgende voorwaarden:

- Er is sprake van een investering van derde;
- De investering draagt bij aan de publieke taak;
- De derde heeft zich verplicht tot het daadwerkelijk investeren, op een wijze zoals is overeengekomen;
- De bijdrage kan worden teruggevorderd, indien de derde in gebreke blijft of de gemeenschappelijke regeling anders recht kan doen gelden op de activa die samenhangen met de investering.

Keuzemogelijkheid 4:

Voorgesteld wordt bijdragen aan activa in eigendom van derden niet te activeren.

Artikel 2.3 *Materiële vaste activa*

Materiële vaste activa bevatten investeringsuitgaven waar bezittingen van stoffelijke aard tegenover staan en waarvan de gebruiksduur langer dan 1 jaar is. De materiële vaste activa worden onder diverse posten ondergebracht.

Artikel 2.3.1 *Investerings met een economisch nut*

Investerings met een economisch nut zijn alle investeringen die kunnen bijdragen aan het genereren van middelen en/of die verhandelbaar zijn. Conform artikel 59 BBV moeten activa met

een meerjarig economisch nut worden geactiveerd. Uitzondering hierop vormen kunstvoorwerpen met een cultuurhistorische waarde, conform artikel 59 lid 2; deze worden niet geactiveerd.

Uitgangspunt 5:

Investerings met een economisch nut activeren. Kunstvoorwerpen met een cultuurhistorische waarde worden niet geactiveerd.

Artikel 2.3.2 *Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven*

Investerings die vallen onder artikel 35 lid 1 b van het BBV dragen bij aan het genereren van middelen, onder meer door het vragen van rechten, heffingen, leges of prijzen voor de kosten van de investering. Conform artikel 59 lid 1 van het BBV moeten deze investeringen worden geactiveerd.

Uitgangspunt 6:

Investering met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven, activeren.

Artikel 2.3.3 *Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut*

Investerings die onder de post activa met een maatschappelijk nut vallen genereren geen inkomsten, maar vervullen wel duidelijk een publieke taak, zoals wegen, water of groenvoorzieningen. In het BBV is bepaald dat investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut moeten worden geactiveerd als deze in het begrotingsjaar 2017 of later gereed komen.

Vóór het begrotingsjaar 2017 was het activeren van investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut een keuze. Hierdoor is het mogelijk dat op het huidige moment twee afschrijvingsmethodes worden gehanteerd. In de toelichting op de balans wordt de onderverdeling gemaakt tussen bedragen die via de oude systematiek zijn geactiveerd en via de nieuwe systematiek zijn geactiveerd.

Uitgangspunt 7:

Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut activeren.

Artikel 2.3.4 *Overige*

In de balans dient aangegeven te worden welke van de materiële vaste activa in erfpacht worden uitgegeven.

Eveneens dient onder investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven, in de balans aangegeven te worden voor welk bedrag is geïnvesteerd in riool en afvalstoffen.

Ook wordt in de diverse soorten materiële vaste activa de volgende onderverdeling, conform artikel 52 lid 1 BBV, gemaakt: gronden en terreinen, woonruimten, bedrijfsgebouwen, grond-, weg- en waterbouwkundige werken, vervoersmiddelen, machines, apparaten en installaties en overige

materiële vaste activa. In artikel 52 lid 2 BBV staat aangegeven op welke wijze de materiële vaste activa toegelicht dienen te worden.

Uitgangspunt 8:

Op de balans wordt aangegeven welke van de materiële vaste activa in erfpacht zijn uitgegeven.

Artikel 2.4 Financiële vaste activa

Financiële vaste activa betreffen activa die een financiële waarde of bezit vertegenwoordigen. Financiële vaste activa worden gespecificeerd overeenkomstig met artikel 36 lid a t/m f BBV. Deze specificatie is als volgt:

- Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen, gemeenschappelijke regelingen en overige verbonden partijen;
- Leningen aan openbare lichamen, woningbouwcorporaties, deelnemingen en overige verbonden partijen;
- Overige langlopende leningen;
- Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd van één jaar of langer;
- Uitzettingen in de vorm van Nederlandse schuldpapieren met een rentetypische looptijd van één jaar of langer;
- Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

In deze Nota worden voor de financiële vaste activa verder geen bepalingen opgenomen. Financiële vaste activa onderscheiden zich van de overige vaste activa in die zin dat hier geen sprake is van afschrijvingstermijnen, maar aflossingstermijnen. Een tweede reden is dat looptijd afhankelijk is van de duur van de afgesloten lening. Het heeft dan ook geen toegevoegde waarde om voor de financiële vaste activa in het activabeleid termijnen op te nemen.

Uitgangspunt 10:

Financiële vaste activa specificeren overeenkomstig artikel 36 lid a t/m f BBV.

Artikel 2.5 Vervangings- en nieuwe investeringen

Vervangingsinvesteringen zijn bedoeld ter vervanging van bestaande investeringen, waarvan de oorspronkelijke hoedanigheid van de voorziening niet wezenlijk verandert. Nieuwe investeringen zijn investeringen die een verandering, aanvulling of uitbreiding betekenen van een bestaande situatie of omgeving.

Op grond van artikel 20 BBV moet in de financiële begroting onder andere de uitzetting van de financiële positie en de daarbij behorende toelichting worden opgenomen. In de financiële positie en toelichting moet afzonderlijk aandacht worden besteed aan investeringen. De investeringslasten worden verantwoord in het overzicht van baten en lasten. Bij vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur worden niet alleen de baten en lasten vastgesteld, maar ook de investeringen vastgesteld.

In het geval van complexe investeringsvraagstukken mag een voorbereidingskrediet aangevraagd worden bij het algemeen bestuur. Onder een voorbereidingskrediet mogen alleen de kosten vallen die nodig zijn om de voorbereiding te kunnen uitvoeren. De kosten voor (algemeen verkennend) onderzoek mogen geen deel uitmaken van een voorbereidingskrediet. De kosten van onderzoek (en ontwikkeling) worden geactiveerd als voldaan is aan de voorwaarden volgens artikel 2.2.2.

Uitgangspunt 11:

Een aangevraagd voorbereidingskrediet mag alleen de kosten bevatten die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorbereiding voor de investering.

Artikel 2.6 Onderhoudskosten

Onderhoudskosten worden gemaakt om een actief gedurende de levensduur op een bepaald kwaliteitsniveau te houden of weer te krijgen. Onderhoud kan worden onderscheiden in:

- Klein onderhoud: onderhoudskosten van klein onderhoud worden gedurende de levensduur gemaakt om een (meestal klein) object op een bepaald kwaliteitsniveau te houden. Hierbij moet worden gedacht aan maatregelen die noodzakelijk zijn om het object blijvend naar behoren te laten functioneren of zijn representativiteit te laten behouden;
- Groot onderhoud: onderhoudskosten van groot onderhoud zijn veelal van ingrijpende aard. Groot onderhoud is in de regel gepland onderhoud van veelal ingrijpende aard als gevolg van slijtage, dat op een substantieel deel van het object wordt uitgevoerd en na een langere periode moet worden verricht.

Klein onderhoud of groot onderhoud houdt, of brengt, een object in goede, oorspronkelijke staat en is niet van invloed op de vooraf bepaalde gebruiksduur van het object. Omdat de kosten van onderhoud niet levensduurverlengend zijn, is het niet toegestaan deze kosten te activeren.

Wanneer een aanpassing leidt tot een significante kwaliteitsverbetering (object blijft niet in dezelfde staat), is geen sprake van onderhoud maar van een investering. In dit geval moet geactiveerd worden. Indien de componentenbenadering (zie ook artikel 3.5) wordt toegepast en het betreffende deel van het kapitaalgoed is afgeschreven en vervangen, wordt ook niet gesproken van onderhoud maar van een vervangingsinvestering.

Uitgangspunt 12:

Kosten van klein en groot onderhoud, waarvan de levensduur van het actief niet wordt aangepast, niet activeren. De kosten van significante kwaliteitsverbetering wel activeren.

Artikel 2.7 Software

Software (en de daarbij behorende gebruiksrechten) vallen volgens de notitie materiële vaste activa, onder materiële vaste activa als bedoeld in artikel 35 lid 1a BBV. Hierdoor wordt software geactiveerd, tenzij niet is voldaan aan de activeringengrens.

Implementatiekosten van nieuwe hard- en software mogen eveneens geactiveerd worden. Deze vallen onder de bijkomende kosten en kunnen op grond van artikel 63 lid 2 BBV gezien worden als

onderdeel van de verkrijgingsprijs. Opleidingskosten worden niet geactiveerd en worden gelijk aan andere opleidingskosten verwerkt als exploitatielast. Eveneens mogen de kosten voor externe ondersteuning niet geactiveerd worden en worden daardoor ten laste van de exploitatie gebracht. Een uitzondering hierop is wanneer de kosten vooruit betaald worden. In dat geval worden deze kosten geactiveerd op de transitorische post 'vooruitbetaalde kosten' en over de exploitatie van de lopende jaren verantwoord.

De gebruikersrechten van software kunnen op twee manieren verwerkt worden. Hierbij dient wel rekening gehouden te worden met gebruikersrechten voor onbepaalde duur, en gebruikersrechten voor bepaalde duur. Gebruikersrechten voor onbepaalde duur, die ineens in rekening gebracht worden, worden geactiveerd als investeringen met een economisch nut. De gebruikersrechten voor bepaalde duur worden op de transitorische post 'vooruitbetaalde kosten' gezet.

Uitgangspunt 13:

Software wordt geactiveerd als investering met een economisch nut. Implementatiekosten van hard- en software worden meegenomen in de verkrijgingsprijs en geactiveerd.

Uitgangspunt 14:

Gebruikersrechten van software voor onbepaalde duur worden geactiveerd. Gebruikersrechten van software voor bepaalde duur worden geboekt op 'vooruitbetaalde kosten'.

Artikel 2.8 Toerekening kosten ambtelijke uren

Uren/salarislasten die direct aan het actief zijn toe te rekenen moeten worden geactiveerd. In de kredietaanvragen worden de kosten van interne uren meegenomen.

Uitgangspunt 15:

De kosten van interne uren worden meegenomen in investeringsaanvragen.

3. Waardering

Het vaststellen tegen welke waarde een kapitaalgoed op de balans wordt opgenomen heet waarderen. De waardering van activa is van belang omdat het de basis vormt voor het vaststellen van de financiële consequenties van activa. Ofwel: de gekozen vorm voor de waardering van activa in het stelsel van baten en lasten is van invloed op de exploitatie van het Recreatieschap Westfriesland en daarmee op de financiële resultaten.

In het BBV zijn bepalingen opgenomen voor de waardering van activa. Hiermee wordt enerzijds voorkomen dat organisaties met de waardering van activa hun financiële resultaten kunnen beïnvloeden en anderzijds wordt bereikt dat de financiële gegevens van organisaties vergelijkbaar blijven.

Artikel 3.1 Waarderingsgrondslag

Activa worden gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs (artikel 63 lid 1 BBV). De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten (artikel 63 lid 2 BBV). De vervaardigingsprijs omvat de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (artikel 63 lid 3 BBV).

In het BBV is bepaald dat alle vaste activa worden geactiveerd voor het bedrag van de investering (artikel 62), met uitzondering van de in artikel 62 lid 2 en 3 gestelde bepalingen dat:

- Bijdragen van derden die in directe relatie staan met een actief moeten bij de waardering in mindering worden gebracht;
- Voorzieningen, bedoeld in artikel 44 eerste lid onder d, in mindering gebracht worden op de investeringen, bedoeld in artikel 35 eerste lid onder b.

Uitgangspunt 17:

Vaste activa activeren voor het investeringsbedrag. Uitzonderd zijn bijdragen van derden die in directe relatie staan, deze moeten in mindering gebracht worden. Ook voorzieningen die bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen voor investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven moeten in mindering worden gebracht.

Bij het waarderen van activa gelden eveneens de volgende voorwaarden:

- Het toerekeningsbeginsel moet in acht worden genomen (zie ook artikel 4.7);
- Reserves in mindering brengen op de boekwaarde van een investering is niet toegestaan. Reserves mogen wel worden gebruikt ter dekking van de jaarlijkse kapitaallasten;
- Bij de waardering van vaste activa met economisch nut wordt rekening gehouden met waardevermindering, indien deze vermindering naar verwachting duurzaam is.

Uitgangspunt 18

Het toerekeningsbeginsel moet in acht worden genomen bij het waarderen van activa. Ook is het niet toegestaan om reserves in mindering te brengen op de boekwaarde. Tot slot dient rekening gehouden worden met waardevermindering die naar verwachting duurzaam is.

Artikel 3.2 BTW

BTW wordt niet geactiveerd als deze compensabel is volgens de wet op het BTW-compensatiefonds of anderzijds terugvorderbaar is. Indien de BTW niet compensabel of terugvorderbaar is dan wordt deze tot de verkrijgings- of vervaardigingsprijs gerekend of geactiveerd.

Uitgangspunt 19:

BTW wordt niet geactiveerd als deze compensabel is. Indien de BTW niet compensabel of terugvorderbaar is, wordt deze tot de verkrijgings- of vervaardigingsprijs gerekend.

Artikel 3.3 Afwaarderen activa

Wanneer een actief buiten gebruik wordt gesteld, waarvan de restwaarde lager is dan de boekwaarde, wordt conform artikel 65 lid 3 BBV afgeschreven tot de restwaarde. Indien er geen restwaarde is, wordt uiteraard afgeschreven tot nihil. Bij het gedeeltelijk buiten gebruik stellen van een actief dient het actief proportioneel te worden afgewaardeerd. Duurzame waardevermindering van vaste activa wordt onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.

Uitgangspunt 20:

Afschrijven tot restwaarde of nihil wanneer een actief buiten gebruik wordt gesteld.

Artikel 3.4 Desinvesteren

Op het moment dat een actief wordt verkocht, wordt de boekwinst of het verlies ten gunste of ten laste van het resultaat van het betreffende jaar gebracht. De mogelijke boekwinst wordt niet in mindering gebracht op een nieuwe investering.

Uitgangspunt 21:

Voorgesteld wordt om bij desinvesteringen de boekwinst of het verlies ten gunste of ten laste van het resultaat te brengen.

Artikel 3.5 Componentenbenadering

De componentenbenadering houdt in dat verschillende delen van een materieel vast actief afzonderlijk worden gewaardeerd en afgeschreven op basis van het waardeverloop van individuele delen. Per samenstellend deel kan de economische en/of technische gebruiksduur namelijk verschillen. Bij toepassen van deze benadering worden afzonderlijke vervangingen opnieuw geactiveerd.

Met het toepassen van de componentenbenadering wordt bewerkstelligd dat activa die naar aard en gebruik gelijksoortig zijn op dezelfde grondslag worden gewaardeerd en behandeld. Het Recreatieschap Westfriesland past de componentenbenadering toe indien het wenselijk is, in alle andere gevallen wordt de componentenbenadering niet toegepast.

Keuzemogelijkheid 22:

Voorgesteld wordt om de componentenbenadering niet toe te passen, tenzij dit wenselijk is. Hiertoe kan het algemeen bestuur besluiten.

Artikel 3.6 Sloopkosten

Sloopkosten worden meegenomen in de vervaardigingsprijs wanneer het een directe relatie heeft met het actief, bijvoorbeeld het slopen van een oude school ten behoeve van een nieuwe school op dezelfde locatie. Wanneer er geen directe relatie is worden de sloopkosten als last opgenomen.

Uitgangspunt 23:

In de vervaardigingsprijs worden sloopkosten meegenomen wanneer deze een directe relatie hebben met het actief.

4. Afschrijvingen

Vaste activa worden gekenmerkt door het feit dat ze meerdere jaren een nut vormen, maar hun levensduur niet oneindig is. Door technische slijtage of economische veroudering neemt de gebruikswaarde af, waardoor de waarde daalt in het economisch verkeer. Deze waardevermindering noemen we afschrijven. Afschrijven is het op een methodische wijze boekhoudkundig verwerken van de waardevermindering van kapitaalgoederen.

Voor het bepalen van de afschrijving dient een aantal aspecten in behandeling genomen te worden, te weten de levensduur en de wijze van afschrijving.

Artikel 4.1 Wettelijk kader afschrijvingen

Het BBV stelt geen regels op voor een sluitend systeem waaraan afschrijvingen moeten voldoen, wel zijn er kaders gesteld in artikel 51 en 64 van het BBV, te weten:

- De afschrijvingsmethoden worden volgens artikel 51 in de toelichting op de balans uiteengezet;
- Afschrijvingen vinden, onafhankelijk van het boekjaarresultaat, plaats (artikel 64 lid 1);
- De methode van afschrijving mag slechts om gegronde redenen worden gewijzigd. De reden en de financiële consequenties worden in de toelichting op de balans toegelicht (artikel 64 lid 2);
- Op vaste activa met een beperkte gebruiksduur wordt jaarlijks afgeschreven volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur (artikel 64 lid 3);
- De afschrijvingstermijn voor kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio is maximaal gelijk aan de looptijd van de lening (artikel 64 lid 4);
- De afschrijvingstermijn van kosten van onderzoek en ontwikkeling is maximaal vijf jaar (artikel 64 lid 5);
- Voor bijdragen aan activa in eigendom van derden, bedoeld in artikel 34 lid c BBV, is de afschrijvingsduur maximaal gelijk aan die van de activa waarvoor de bijdragen aan derden wordt verstrekt;
- Indien sprake is van duurzame waardevermindering of indien het actief eerder buiten gebruik gesteld wordt, dient afgeschreven te worden (artikel 65 lid 1 en lid 3);
- Het opschorten van afschrijvingen is gedurende een redelijke termijn toegestaan, indien een gebouw leeg staat tot het moment van verkoop.

De afschrijvingstermijn is afhankelijk van de verwachte nuttigheids- oftewel gebruiksduur en wordt bepaald door de technische levensduur (de periode waarin het technisch mogelijk is het actief te gebruiken) en economische levensduur (de periode waarin het actief naar schatting economisch gezien gebruikt kan worden).

Stelselmatigheidsvereiste is één van de vereisten van de financiële verslaggeving en dient consistent te worden toegepast. Eén of enkele jaren niet afschrijven, of extra afschrijven, is niet consistent. Extra afschrijven is vanaf begrotingsjaar 2017 in geen enkel geval toegestaan. Met uitzondering van punt 8 uit artikel 4.1, waarbij afgeschreven dient te worden bij duurzame waardevermindering of het eerder buitengebruik stellen van een actief.

In bijlage 2 is een overzicht opgenomen waarin per activasoort de levensduur wordt weergegeven waarover wordt afgeschreven. Hierbij moet opgemerkt worden dat van bestaande activa (geactiveerd voor 1 januari 2020) de gebruiksduur en afschrijvingstermijnen zoals destijds bij het activeren niet worden aangepast aan de gewijzigde afschrijvingstermijnen.

Uitgangspunt 24:

Voldoen aan de voorwaarden van afschrijving van artikel 4.1.

Keuzemogelijkheid 25:

Voorgesteld wordt om de afschrijvingstermijnen te hanteren zoals beschreven in bijlage 2. Het algemeen bestuur kan bij gemotiveerd besluit afwijken van de in bijlage 2 aangegeven afschrijvingstermijnen.

Artikel 4.2 Afschrijvingsmethodes

Het BBV schrijft geen afschrijvingsmethode voor, maar stelt in zijn notitie materiële vaste activa drie afschrijvingsmethodes voor:

- Vast percentage van de aanschafwaarde (lineaire afschrijvingsmethode);
- Vast percentage van de boekwaarde (degressief afschrijven);
- Jaarlijks gelijkblijvende rente- en afschrijvingslasten (annuïtaire afschrijvingsmethode).

Voor de keuze van de methode is het echter van belang om de waardevermindering en de op de balans opgenomen restant boekwaarde zo goed mogelijk te benaderen. De gemaakte keuze dient voor gelijksoortige activa, vanuit de gedachte van een bestendige gedragslijn, eensluidend te zijn.

De vaste activa worden lineair afgeschreven, tenzij een andere wijze van afschrijving meer recht doet aan de waardevermindering van een bepaald actief tijdens de gebruiksduur.

Keuzemogelijkheid 26:

Voorgesteld wordt om de lineaire afschrijvingsmethode toe te passen.

Artikel 4.3 Stelsel- en schattingswijzigingen

Artikel 64 lid 2 BBV stelt dat afschrijving slechts om gegronde redenen mag afwijken van de grondslagen die in het vorige begrotingsjaar zijn toegepast. Mocht het Recreatieschap Westfriesland een stelsel- en/of schattingswijziging toepassen worden de redenen en de financiële consequenties van de verandering in de toelichting op de balans uiteengezet, conform het stelselmatigheidsbeginsel. Tevens vindt de stelsel- en/of schattingswijziging niet plaats op terugwerkende kracht en vindt dus geen herberekening/herwaardering plaats over eerdere jaren.

Het BBV onderscheidt twee soorten wijzigingen:

- Een stelselwijziging: het moment van starten met afschrijven wordt gewijzigd.
- Een schattingswijziging: het aanpassen van de afschrijvingstermijnen, het wijzigen van de afschrijvingsmethode, een eventueel latere (duurzame) waardeherstel, een verandering van de verwachte toekomstige gebruiksduur of een wijziging van de methode van periodetoerekening aan de verwachte toekomstige gebruiksduur.

Stelsel- en schattingswijzigingen worden onderbouwd en door het algemeen bestuur vastgesteld. Het algemeen bestuur heeft tot het einde van het begrotingsjaar om hiertoe te besluiten.

Uitgangspunt 27:

Een stelsel- of schattingswijziging wordt door het algemeen bestuur vastgesteld.

Artikel 4.4 Moment van afschrijven

Het startmoment van afschrijven is vrij te kiezen. De enige voorwaarde die vanuit het BBV wordt gesteld is dat alle activa op hetzelfde moment starten met afschrijven. Omdat niet altijd exact is vast te stellen wanneer een kapitaalgoed gereed is gekomen (bv. bij deelinvesteringen) wordt voorgesteld te starten met afschrijving van de betreffende investering in het jaar volgend op het jaar waarin het kapitaalgoed gereed komt/verworven wordt.

Wanneer er eenmaal op het actief wordt afgeschreven, worden bij de annuïtaire en de lineaire methode de eventuele vermeerderingen/verminderingen op het actief in het jaar volledig meegenomen voor de herberekening van de afschrijving.

Keuzemogelijkheid 28:

Voorgesteld wordt het starten van afschrijven in het komende jaar nadat het actief gereedgekomen/verworven is.

Artikel 4.5 Restwaarde

Restwaarde is een reële schatting van de opbrengst die na de gebruiksduur nog gerealiseerd kan worden, onder aftrek van kosten. Bij het waarderen van activa moet aangegeven worden of er rekening wordt gehouden met restwaarde of niet.

Wanneer de verwachte gebruiksduur korter is dan de verwachte economische levensduur van het actief, is er altijd sprake van een restwaarde. Aan het einde van de economische levensduur zal er

slechts sprake zijn van sloopwaarde. Aan het eind van de afschrijvingsperiode kan hooguit een boekwaarde overblijven ter grootte van de geschatte restwaarde op basis van het prijspeil op het moment van ingebruikname.

In de praktijk zal veelal worden afgeschreven naar een boekwaarde van nihil, omdat activa gedurende de afschrijvingsperiode technisch en economisch slijten/verouderen. Hiervan zal sprake zijn als het voornemen bestaat de activa tot het einde van de mogelijke gebruiksduur te benutten. Bij het bepalen van een restwaarde mag geen rekening worden gehouden met voorgenomen, dus nog niet besloten, toekomstige bestemmingswijzigingen.

Uitgangspunt 29:

Voorgesteld wordt afschrijven tot nihil.

Artikel 4.6 Afschrijven op gronden

Omdat gronden niet aan slijtage onderhevig zijn wordt niet op grond afgeschreven. Uitzondering wordt gemaakt indien de grond vervuild is; daarop wordt wel afgeschreven.

Uitgangspunt 30:

Op gronden niet afschrijven. Er wordt een uitzondering gemaakt voor vervuilde gronden, daarop wordt wel afgeschreven.

Artikel 4.7 Toerekeningsbeginsel

Het toerekeningsbeginsel houdt in dat kosten op een juiste manier worden verantwoord in de exploitatie. In het verlengde van het baten- en lastenstelsel betekent dit dat kosten worden toegerekend aan de periode waar ze betrekking op hebben.

Voor activa betekent dit dat niet de gehele investeringslast in één jaar tot uitdrukking wordt gebracht maar dat gedurende de hele periode dat de activa haar nut afgeeft, de lasten tot uitdrukking komen in de exploitatie. Door activa af te schrijven over de jaren waaraan zij haar nut afstaat, wordt aan dit beginsel tegemoet gekomen.

Uitgangspunt 31:

Kosten worden toegerekend aan de periode waarop deze betrekking heeft.

5. Rente

Voor het activabeleid wordt ook stilgestaan bij het begrip rente in geval van geactiveerde uitgaven. Aan alle geactiveerde kapitaaluitgaven wordt rente toegerekend. Dit zijn de lasten die voortkomen uit de financiering van de investering.

Aangezien de rentelasten van de organisatie worden verdeeld, zal voor de rentelasten een verdelingsmethodiek moeten worden vastgesteld.

Artikel 5.1 Werkwijze voor toerekening van rente

Aan kapitaaluitgaven die geactiveerd zijn wordt rente toegerekend. Dit zijn de lasten die voortkomen uit de financiering van de investering. Voor de toerekening van de rentelasten aan investeringen is regelgeving voorgeschreven.

In de notitie Rente 2017 van de commissie BBV is opgenomen dat de rentekosten moeten worden toegerekend met behulp van een (rente)omslag. De basis hiervoor is de boekwaarde per 1 januari van de vaste activa. Het is niet toegestaan om per investering te differentiëren in het toe te rekenen rentepercentage.

Indien voor een investering projectfinanciering wordt afgesloten vindt toerekening van rente plaats op basis van het rentepercentage behorend bij de financiering.

Uitgangspunt 32:

Rentekosten worden toegerekend met behulp van een (rente)omslag.

6. Kapitaallasten in de begroting en rekening

In de uitgangspunten voor het opstellen van de financiële producten (begroting, tussentijdse rapportages en jaarrekening) komt het beheer van activa in administratief opzicht ook naar voren. Deze uitgangspunten zijn voor deze nota van belang.

De basis van deze uitgangspunten is opgenomen in het BBV. Deze zijn: *“De begroting, de meerjarenbegroting, de jaarrekening en de toelichting geven volgens normen die in het maatschappelijk verkeer als aanvaardbaar worden beschouwd, een zodanig inzicht dat een verantwoord oordeel kan worden gevormd over de financiële positie en over de baten en lasten.”* (artikel 3 BBV).

Artikel 6.1 Kapitaallasten in de begroting

Op begrotingsbasis wordt een raming gemaakt van de verwachte kapitaallasten (rente en afschrijving) in het begrotingsjaar. Deze raming bestaat uit een deel waarover zekerheid bestaat (activa die reeds in bezit zijn) en een deel waarvan dit nog niet bekend is (lopende en nieuwe

investeringen). Om te komen tot een eenduidige werkwijze stellen we voor om het jaar van investering geen rentecomponent in de begroting op te nemen omdat de rente wordt toegerekend naar de stand per 1 januari. De afschrijvingscomponent wordt in het jaar volgend op de investering voor het gehele bedrag opgenomen.

Uitgangspunt 34:

In de begroting in het jaar van investeringen geen rente mee te nemen. De afschrijving te starten in het jaar na investering.

Artikel 6.2 Kapitaallasten in rekening

Op realisatiebasis wordt op de volgende wijze met kapitaallasten omgegaan. Voor bestaande investeringen wordt conform begroting de gehele afschrijving en rente toegerekend. Voor investeringen die in het boekjaar hebben plaatsgevonden zal de rente worden bepaald op basis van de stand per 1 januari. De afschrijving start in het jaar na gereedkoming van de investering.

Uitgangspunt 35:

In de rekening in het jaar van investeringen de rente te bepalen over de stand per 1 januari en starten met afschrijvingen in het jaar na gereedkomen van de investering.

Bijlage 1. Afschrijvingstermijnen

De levensduur van de materiële vaste activa (op basis waarvan de afschrijvingen worden bepaald) staat niet per definitie vast. In het algemeen echter worden de volgende termijnen gehanteerd:

Investerings met economisch nut:

- gebouwen: afschrijving in 40 jaar
- rioleringswerken: afschrijving in 25 jaar
- technische installaties: afschrijving in 15 jaar
- inventaris: afschrijving in 10 jaar

Investerings met maatschappelijk nut:

- bruggen afschrijving in 20 jaar
- overige grotere kunstwerken afschrijving in 20 jaar
- wegen afschrijving in 15 jaar
- wegconstructies afschrijving in 15 jaar
- openbare verlichting afschrijving in 15 jaar
- beschoeiingen afschrijving in 10 jaar

Overige activa:

- veiligheidsvoorzieningen afschrijving in 10 jaar
- telefooninstallaties afschrijving in 10 jaar
- inventaris afschrijving in 10 jaar
- overige activa afschrijving in 10 jaar
- automatiseringsproducten afschrijving in 3 tot 5 jaar

Op gronden wordt niet afgeschreven.

De te verwachten gebruiksduur en afschrijvingstermijn van voertuigen, gereedschappen en overige materiaal vaststellen naar de op dat moment gangbare ervaringsnormen.

Een andere te verwachten gebruiksduur en afschrijvingstermijn dan hierboven genoemd moet worden gemotiveerd.

Aan het algemeen bestuur van het Recreatieschap Westfriesland

Bovenkarspel : 10 februari 2021

Onderwerp : Wijziging project Kitesurfstrand Schellinkhout

Bijlagenummer : 7

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Een van de projecten in het Natuur- en Recreatieplan Westfriesland is het project Kwaliteitsimpuls Uiterdijk-Schellinkhout (WF32). Dit project behelst de realisatie van een (kite)surfstrand op het terrein. Hierdoor ontstaat er een betere scheiding tussen (kite)surfers en zwemmers en andere recreanten. Dat verhoogt de veiligheid van alle partijen en de kwaliteit van het terrein. Hierdoor kan het gebied zijn status van 'uniek Europees bekende kitesurfspot' werkelijk waarmaken.

De oorspronkelijke planning van het project was realisatie in de winter van 2019/2020. Ingediende bezwaren tijdens de vergunningsprocedure zorgden voor een vertraging. Inmiddels is er zicht op de vergunning en is de uitvoering gepland in het voorjaar 2021.

Afgelopen jaar is duidelijk geworden dat de parkeervoorziening op het terrein niet toereikend is. Dit wordt veroorzaakt door een aantal factoren. De voornaamste twee zijn dat wij door corona en de legalisatie van de kitespot meer (kite)surfers zien, maar ook doordat de gemeente handhavend optreedt tegen foutparkeerders. Wij stellen u voor dit probleem als onderdeel van dit project aan te pakken.

Parkeerproblematiek

Het project wordt samen met de gemeente Drechterland gerealiseerd. De gemeente heeft vooral verantwoordelijkheid voor de parkeerproblematiek rond het recreatieterrein. Al jaren parkeren bezoekers op de dijk langs het gebied. Dit beperkte zich jarenlang tot alleen de drukste weekenden. Op de dijk is parkeren verboden maar dit werd lange tijd gedoogd. Inmiddels beperkt de overlast zich niet meer tot de drukste weekenden. Veel bezoekers parkeren structureel op de dijk in plaats van op het parkeerterrein. Om de overlast te beperken heeft de gemeente besloten dit te gaan aanpakken door te gaan handhaven. Maar omdat hierdoor ook de 'buffer' voor parkeerdruk is verdwenen, is het probleem ontstaan dat het huidige aantal parkeerplaatsen op het terrein niet meer voldoende is.

Het doel van het (kite)surfstrand is niet om meer bezoekers aan te trekken. Het strand zorgt ook niet voor meer vierkante meters (kite)surfzone of extra oppervlak gras om kites op te laten. Dit blijven beperkende factoren. Het project zorgt wel voor een veiligere en betere plek om te (kite)surfen, buiten de zwemzone. Dit in combinatie met een algemene groei van durfsport en het meer tijd- en plaats-onafhankelijk werken (kitesurfen is windrichtingafhankelijk) verwachten wij niet zozeer meer pieken in het bezoekersaantal, maar wel meer structurele drukte.

In de vergadering van het algemeen bestuur van 27 september 2017 is over handhaving besloten dat handhaving op overlast op terreinen van het Recreatieschap aan de gemeente is. Het Recreatieschap moet wel een actieve rol spelen om overlast tegen te gaan. De gemeente treedt al handhavend op. Omdat het een activiteit op het terrein van het Recreatieschap is dat voor de overlast zorgt, is het in dat kader ook logisch dat het Recreatieschap inspanning doet om voldoende parkeerplaatsen te realiseren.

Integrale aanpak

In samenwerking met de gemeente Drechterland wordt gekeken naar een integrale aanpak. Naast dat er wordt gewerkt aan de veiligheid en kwaliteit voor (kite)surfers en zwemmers wordt ook de parkeeroverlast die inwoners van het dorp ervaren, opgelost. Maar ook wordt er in overleg met (kite)surfers en de kitescholen gewerkt aan een plan om het aantal scholen in te perken en huis-/spelregels op te stellen. Nu is het zo dat iedereen les kan geven op het terrein. Daar zitten helaas ook partijen bij die niet gecertificeerd zijn, te veel leerlingen tegelijkertijd lesgeven of met te harde wind lesgeven. Tot slot zijn er regelmatig simpelweg meer scholen/leerlingen aanwezig dan de kitespot aankan.

Voorstel uitbreiding parkeerplaatsen

In overleg met de gemeente is een aantal opties bekeken voor uitbreiding van de parkeerplaats. Er is gekeken naar een parkeerplaats aan de zuidzijde en één aan de noordzijde. De zuidelijke variant viel al snel af om verschillende redenen. De belangrijkste waren (de kosten voor) een benodigde nieuwe op-/afrit, de ruimtelijke impact op het gebied, verkeersstromen en bemoeilijking van eventuele afsluiting/handhaving bij overlast van (hang)jeugd. De noordelijke variant heeft de voorkeur. De impact op het gebied is het minst groot, het deel waar deze is gepland wordt praktisch niet gebruikt voor de recreatie, het is technisch het best inpasbaar en het meest gunstig qua kosten.

Dit ontwerp wordt momenteel nog door een extern verkeersbureau onderzocht.



Financiële gevolgen

De kosten van de parkeerplaats zijn geoffreerd op € 45.000. Wij stellen u voor om de kosten te delen met de gemeente Drechterland. Dit vanwege het gedeelde belang en opgave. Omdat deze werkzaamheden een gevolg/onderdeel zijn van het project uit het Natuur- en Recreatieplan stellen wij u voor om deze kosten ten laste van deze reserve te brengen.

De laatste versie van het Uitvoeringsprogramma is in december 2020 vastgesteld. De stand van de reserve Natuur- en Recreatieplan bedraagt € 92.000. Deze financiële gevolgen zullen wij verwerken in de Voor- of Najaarsrapportage 2021.

Voorstel:

Wij stellen u voor om:

- Voor het project Kwaliteitsimpuls Uiterdijk-Schellinkhout (WF32) een extra krediet te verstrekken van € 22.500 voor deze werkzaamheden;
- De kapitaallasten hiervoor te dekken uit de Reserve Kapitaallasten Natuur- en Recreatieplan;
- Vanuit de Reserve Natuur- en Recreatieplan een storting van € 22.500 te doen in de Reserve Kapitaallasten Natuur- en Recreatieplan;
- Deze mutaties te verwerken in de Voor- of Eindejaarsrapportage 2021.

De secretaris,

de voorzitter,

Onderwerp : Wijziging project Kitesurfstrand Schellinkhout

Bijlagennummer : 7

Het algemeen bestuur van het Recreatieschap Westfriesland;

Gelezen het voorstel van 10 februari 2021

besluit:

- Voor het project Kwaliteitsimpuls Uiterdijk-Schellinkhout (WF32) een extra krediet te verstrekken van € 22.500 voor deze werkzaamheden;
- De kapitaallasten hiervoor te dekken uit de Reserve Kapitaallasten Natuur- en Recreatieplan;
- Vanuit de Reserve Natuur- en Recreatieplan een storting van € 22.500 te doen in de Reserve Kapitaallasten Natuur- en Recreatieplan;
- Deze mutaties te verwerken in de Voor- of Eindejaarsrapportage 2021.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van het Recreatieschap Westfriesland, gehouden op 17 maart 2021.

De secretaris,
Karel Schoenaker

De voorzitter,
Nico Slagter