

Aan:

De colleges en raden van de gemeenten¹ in Noord-Holland Noord
Het college van gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland

CC:

De leden van het Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur en Directies van de
Gemeenschappelijke Regelingen in Noord-Holland Noord

Datum: 7 juli 2025

Onderwerp: Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen

Geachte colleges, raden, en staten,

In februari 2025 zijn de kadernota's 2026 van de gemeenschappelijke regelingen behandeld in de gemeenteraden. In enkele gemeenten zijn op dat moment moties ingediend en/of toezeggingen gedaan die betrekking hebben op de financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (hierna: FUGR) die de gemeenteraden begin 2019 hebben vastgesteld.

In deze brief informeren we u achtereenvolgens over de ontvangen verzoeken, de FUGR, de uitkomsten van evaluatie, huidige ontwikkelingen en ons voorstel voor het vervolg.

Verzoeken aan de Regietafel NHN

De verzoeken die ons als Regietafel hebben bereikt zijn de volgende:

- Motie Enkhuizen: de gemeenteraad verzoekt het college om de regietafel Noord-Holland Noord te verzoeken om te komen met een wijzigingsvoorstel op de FUGR waarin de bijstelling van het gemeentefonds voor loon- en prijsontwikkeling, het accres, wordt meegewogen in de indexatie.
- Motie Heiloo: de gemeenteraad verzoekt het college om de regietafel Noord-Holland Noord te verzoeken om te komen met een wijzigingsvoorstel op de FUGR, waarin de bijstelling van het gemeentefonds voor loon- en prijsontwikkeling, het accres (=mutatie gemeentefonds), wordt meegenomen in de indexatie.
- Motie Castricum: de gemeenteraad verzoekt het college om de regietafel Noord-Holland Noord op te dragen om de FUGR alsnog te evalueren en, indien noodzakelijk, een wijzigingsvoorstel op te stellen waarin de bijstelling van het gemeentefonds voor loon- en prijsontwikkeling (het accres) expliciet wordt meegewogen in de indexatie.
- Toezegging Uitgeest: Bij de gemeente Uitgeest is door de portefeuillehouder een toezegging gedaan die aansluit bij de aangenomen moties van de gemeenten Castricum en Heiloo.

¹ Dit betreft de volgende 17 gemeenten:

Kop van Noord-Holland:	Den Helder, Schagen, Hollands Kroon en Texel
West-Friesland:	Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec
Regio Alkmaar:	Alkmaar, Bergen, Castricum, Dijk en Waard, Heiloo en Uitgeest

Ook heeft de Provincie NH een brief gestuurd aan de Omgevingsdienst NHN, waarin wordt verzocht de indexatiemethodiek te onderzoeken en de P&C-cyclus van de Omgevingsdienst in relatie tot de controlerende rol van de Provincie nader te bekijken. Deze brief is ook onder onze aandacht gebracht.

DE FUGR

De huidige FUGR is in 2019 vastgesteld door alle gemeenteraden en is een set spelregels die zorgt voor een uniforme, transparante en voorspelbare manier van indexeren (loon- en prijsontwikkeling) binnen alle gemeenschappelijke regelingen in de regio.

Eerste doel van de FUGR is het scheiden van techniek (compensatie gemaakte kosten) en politiek (besluiten over taken, kosten): het voorkomt discussies over indexatie en biedt houvast aan zowel gemeenten als gemeenschappelijke regelingen.

Tweede doel is een eenvoudige methodiek, die verrassingen achteraf voorkomt en de financiële planning eenvoudiger maakt.

De FUGR zorgt ervoor, dat gemeenschappelijke regelingen hun taken voor de deelnemende gemeenten uit kunnen voeren, door een reële indexering van loon- en prijsstijgingen te compenseren (drie jaar nadat deze zich feitelijk hebben voltrokken, en de uitgaven zijn gedaan).

Op basis van deze afspraken ontvangen gemeenschappelijke organisaties en gemeenten jaarlijks een indexatiebrief ten behoeve van het opstellen van kadernota's en begrotingen en ten behoeve van de verrekening bij de jaarrekeningen.

Uitkomsten evaluatie 2021

In artikel 6.3 van de FUGR is opgenomen dat de financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen uiterlijk 1 januari 2021 geëvalueerd zullen zijn, waarna ze, indien nodig, aangepast worden.

Op basis van dit artikel is de FUGR in januari 2021 geëvalueerd met een vertegenwoordiging van financieel adviseurs en controllers van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Men was tevreden over de werking van de FUGR: er wordt een succesvolle scheiding aangebracht tussen techniek en politiek die veel rust geeft, en er vindt een correcte compensatie achteraf plaats van de loon- en prijsontwikkeling. Destijds werd geen aanleiding gezien voor een bijstelling van de FUGR.

De resultaten van deze evaluatie zijn teruggekoppeld aan de Regietafel NHN van 13 april 2021, waar is vastgesteld dat ook hier men tevreden is met de rust die de FUGR heeft gebracht.

Huidige ontwikkelingen

De Regietafel is nog steeds van opvatting dat techniek en politiek gescheiden moeten blijven en dat het gezamenlijk gebruik van duidelijke spelregels door gemeenten en gemeenschappelijke regelingen voor het toepassen van indexatie een groot goed is. De FUGR heeft ook in de afgelopen jaren bijgedragen aan uniformiteit, duidelijkheid en rust in het P&C-proces van de GR-en.

De Regietafel ziet ook dat de wereld sinds de vorige evaluatie niet heeft stilgestaan. Gelet op de ontvangen signalen vanuit zowel gemeenten als gemeenschappelijke regelingen, lijkt het

daarom zinnig om de in 2019 afgesproken systematiek opnieuw met elkaar te bezien, met oog voor de huidige omstandigheden.

We stellen daarom voor om de komende periode een bredere reflectie op de FUGR te organiseren en daarbij, naast ambtelijke inbreng, ook bestuurlijke input op te halen bij raden, colleges en gemeenschappelijke regelingen.

Vervolg

We komen binnenkort bij u terug met een uitvraag voor de hierboven genoemde reflectie. Daarbij ontvangt u in ieder geval ook de huidige FUGR alsmede een toelichting op de werking ervan.

Separaat aan deze brief ontvangen de colleges een verzoek met de jaarlijkse bijdrage aan de Regietafel NHN voor 2025.

Vragen

Heeft u vragen over deze brief, neemt u dan contact op met de voorzitter van de Regietafel of met Pim de Boer (FUGR-techniek: pim.deboer@schagen.nl) of Saskia Remmelts (coördinatie: saskia@s-effect.nl).

Met vriendelijke groet,

De Regietafel Noord-Holland Noord

M. van Kampen
Voorzitter Regietafel Noord-Holland Noord
Burgemeester Schagen

Regietafel Noord-Holland Noord

Marjan van Kampen	Burgemeester Schagen (voorzitter)
Mascha ten Bruggencate	Burgemeester Heiloo
Michiel Pijl	Burgemeester Medemblik
Sjaak Vriend	Griffier Hollands Kroon
Louise Marijnissen	Griffier Koggenland
Rosanne Slootweg	Griffier Castricum
Astrid Huisman	Gemeentesecretaris Stede Broec
Jeroen van Egerschot	Directeur Den Helder
Annet Doesburg	Gemeentesecretaris Dijk en Waard
Quinten Foppe	Directeur Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Edward John Paulina	Directeur GGD Hollands Noorden
Krishna Taneja	Directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Henriëtte van den Heuvel	Secretaris Regietafel
Saskia Remmelts	Co-secretaris Regietafel