



Normenkader Recreatieschap Westfriesland 2025

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1	Algemeen	3
2.	Reikwijdte en normenkader	3
2.1	Externe wet- en regelgeving, verordeningen en besluiten Algemeen Bestuur.....	4
	Bijlage normenkader Recreatieschap Westfriesland 2025	5

1. Inleiding

De overheid stelt normenkaders op om de kwaliteit en veiligheid van producten, diensten en beleid te waarborgen, transparantie te creëren, efficiëntie te verhogen en beter te kunnen toetsen of aan wet- en regelgeving wordt voldaan. Een normenkader biedt een gestructureerde leidraad, bevordert uniforme toepassing van beleid, zorgt voor een basis voor verantwoording, en versterkt het vertrouwen van burgers en andere belanghebbenden.

1.1 Algemeen

Het normenkader voor een rechtmatigheidsverantwoording betreft de inventarisatie van de voor de verantwoording relevante regelgeving, van andere overheden en van de gemeente zelf.

Bij rechtmatigheid in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording bestaat er een duidelijke relatie met het financiële beheer. Er moet immers worden verantwoord dat baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. Het gaat om de financiële beheershandelingen.

Handelingen en beslissingen van niet-financiële aard dienen wel in algemene zin te worden betrokken bij de inschatting van het algemene risicobeleid en -beheer van de gemeente. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan claims van (ex) medewerkers. De ratio hiervan is dat niet-financiële handelingen wel kunnen leiden tot financiële risico's, waarvoor door het dagelijks bestuur bijvoorbeeld een voorziening zou moeten worden gevormd.

2. Reikwijdte en normenkader

Het normenkader voor de jaarrekening betreft hierdoor de inventarisatie van de voor de verantwoording relevante financiële regelgeving. Bij regelgeving die niet afkomstig is van de gemeente, moet onder meer gedacht worden aan:

- Europese richtlijnen, denk hierbij bijvoorbeeld aan de regels die gelden voor staatssteun.
- Wetten in formele zin, zoals de Participatiewet.
- Algemene Maatregelen van Bestuur, zoals het Besluit Participatiewet.
- Ministeriële regeling, zoals Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ.

Het normenkader moet actueel en aangepast worden op basis van nieuwe wet- en regelgeving. De inventarisatie van regelgeving bestaat uit externe- en gemeentelijke regelgeving. Onder de regelgeving worden verordeningen, besluiten van het algemeen en dagelijks bestuur verstaan.

Het operationaliseren van het normenkader is een taak van het dagelijks bestuur en wordt vastgelegd in een toetsingskader. In een toetsingskader is per wet/regeling/verordening vastgelegd welke artikelen relevant zijn voor de toetsing. Het toetsingskader kan de vorm hebben van procesbeschrijvingen, interne controleplannen et cetera.

2.1 Externe wet- en regelgeving, verordeningen en besluiten Algemeen Bestuur

Bij wettelijke bepalingen zijn alleen de financiële beheershandelingen van belang, zoals bijvoorbeeld Europese aanbestedingsrichtlijnen. Voor verordeningen geldt dat alle verordeningen onderdeel uitmaken van het normenkader voor zover deze bepalingen bevatten over financiële beheershandelingen. Andere besluiten van het Algemeen Bestuur, dus niet zijnde verordeningen, met een kaderstellend karakter en die bepalingen bevatten over financiële beheershandelingen, zijn ook een verplicht onderdeel van het normenkader.

Het is niet toegestaan dat het Algemeen Bestuur eigen verordeningen buiten beschouwing laten bij de rechtmatigheidsverantwoording. Wel kan het Algemeen Bestuur besluiten dat aan bepaalde onderdelen van verordeningen geen consequenties voor de financiële rechtmatigheid worden verbonden. Dat kan alleen als deze onderdelen niet verplicht voortvloeien uit hogere regelgeving.

Besluiten dagelijks bestuur

Dagelijks bestuur vallen niet onder de rechtmatigheidsverantwoording, tenzij de verantwoording hiervan verplicht is op basis van hogere regelgeving of besluiten algemeen bestuur c.q. verordeningen.

Het algemeen bestuur kan bijvoorbeeld het vaststellen van het treasury statuut of inkopen aanbestedingsbeleid overgedragen hebben aan het dagelijks bestuur. In die situatie ligt het niet voor de hand dat deze besluiten worden opgenomen in het normenkader, omdat het bevoegdheden zijn die het algemeen bestuur zelf gedelegeerd heeft. Uiteraard moet wel worden vastgesteld dat deze besluiten zijn genomen door het dagelijks bestuur.

Bijlage normenkader Recreatieschap Westfriesland 2025

Normenkader 2025 Recreatieschap Westfriesland

Onderdeel	Interne wet- en regelgeving:	Externe wet- en regelgeving
Financiering	Treasurystatuut 2017 Stede Broec	Wet financiering decentrale overheden Uitvoeringsregeling Financiering decentrale overheden Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden Regeling schatkistbankieren decentrale overheden Wet houdbare overheidsfinanciën
Financieel beheer	Financiële verordening Stede Broec 2025 Controleverordening Recreatieschap Westfriesland 2025 Controleprotocol Recreatieschap Westfriesland 2025 Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Stede Broec Nota activabeleid 2021 Recreatieschap Westfriesland	Grondwet Gemeentewet Burgerlijk Wetboek Algemene wet bestuursrecht Wet gemeenschappelijke regelingen Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten Wet op het BTW-Compensatiefonds Uitvoeringsregeling BTW-compensatiefonds Richtlijn gunnen overheidsopdrachten (2014/24/EU) Aanbestedingswet 2012 Aanbestedingsreglement Werken 2016 Gids Proportionaliteit, 2e herziening, januari 2020 Gids Proportionaliteit, 3e herziening, 1 januari 2022 Klachtenregeling (Klachtenmeldpunt SED Organisatie) Wet op de omzetbelasting 1968
Personeel	Personeelsreglement SED Organisatie	Ambtenarenwet 2017 Wet normalisering rechtspositie ambtenaren Fiscale en sociale verzekeringswetgeving CAO sgo CAO gemeenten Algemene pensioenwet politiek ambtsdragers Wet op de identificatieplicht Wet normering Topinkomens (WNT) Beleidsregels WNT 2025 Uitvoeringsregeling WNT Uitvoeringsbesluit WNT Verantwoordingsmodel WNT 2025
Subsidies		Algemene subsidieverordening Noord-Holland 2011 Uitvoeringsregeling Subsidie Ambitieprogramma Ruimtelijke Kwaliteit Kustzone Hoorn-Amsterdam Noord-Holland 2020
Overigen	Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Westfriesland Mandaatregeling Recreatieschap Westfriesland 2017 Verordening Recreatieschap Westfriesland op de heffing en invordering van havengeld Haven Wijdenes 2018 Gemeenschappelijke regeling SED-Organisatie	Wet markt en overheid Besluit markt en overheid Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming Archiefwet 1995
Privacy	Privacybeleid	Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming (UAVG)
Informatiebeveiligingsbeleid	Informatiebeveiligingsbeleid SED (Informatiebeveiliging op tactisch niveau 2020-2022)	Europese Netwerk- en informatiebeveiligingsrichtlijn (NIB2) Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO 2.0) Wet Beveiliging Netwerk- en Informatiesystemen (Wbni) Wet weerbaarheid kritieke entiteiten (WWKE) Cyberbeveiligingswet (Cbw)